

ESTUDIOS DE CASO

Compromiso de la Sociedad Civil bajo el Fondo de Adaptación

Perspectiva y aportes independientes de los países socios

Autores de la publicación (en orden alfabético): Candice Arendse, Fazal Dinmohamed, Ehab Eid, Carlone Gathu, Mawuse Hountondi Kodjo, Lisa Junghans, Bettina Koelle, Indy Mclymont, Edas Muñoz, Sam Owilly, Sey Peou, Emmanuel Seck, Petre Williams-Raynor



Imprint

Autores: Autores de la publicación (en orden alfabético) Candice Arendse, Fazal Dinmohamed, Ehab Eid, Carlone Gathu, Mawuse Hountondi Kodjo, Lisa Junghans, Bettina Koelle, Indy Mclymont, Edas Muñoz, Sam Owilly, Sey Peou, Emmanuel Seck, Petre Williams-Raynor

Diseño: Daniela Baum, Hendrik Trautmann

Editora: Red de ONGs del Fondo de Adaptación
c/o Germanwatch e.V.

Oficina en Bonn: Kaiserstr. 201, D-53113 Bonn
Teléfono: +49 (0) 228 60492-0, Fax -19
E-mail: kaloga@germanwatch.org
Pagina Web: www.af-network.org

Diciembre 2015

Esta publicación puede ser descargada en: www.af-network.org/5204

Fomentado por el:



Ministerio Federal de Medio Ambiente,
Protección de la Naturaleza
y Seguridad Nuclear

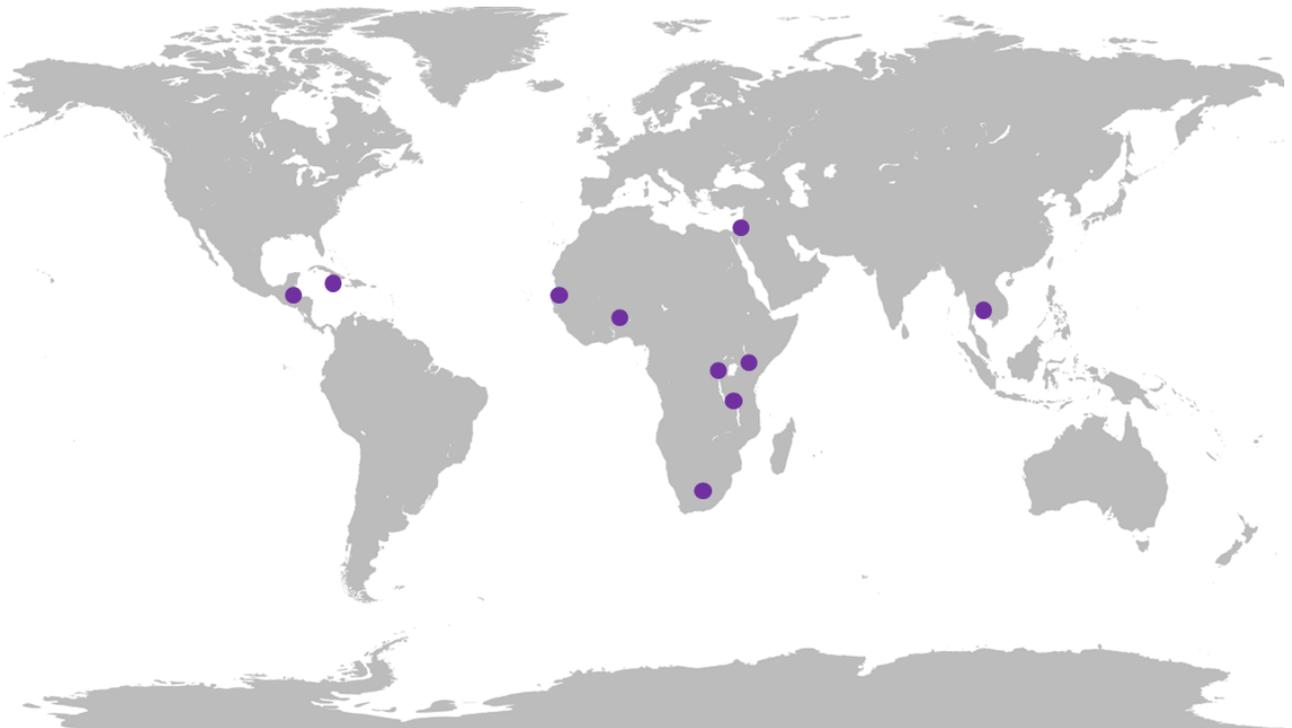
en virtud de una resolución del Parlamento
de la República Federal de Alemania

Este proyecto es parte de la Iniciativa para la Protección del Clima Internacional. El Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear fomenta esta iniciativa en virtud de una resolución del Parlamento de la República Federal de Alemania.

Germanwatch es responsable para el contenido de esta publicación.

Contenido

| | |
|--|----------|
| 1. El Fondo de Adaptación y la Red de ONGs del Fondo de Adaptación..... | 4 |
| 2. Perspectivas de adaptación en cada uno de los países socios | 6 |
| 2.1 Honduras..... | 6 |
| 2.3 Senegal..... | 16 |
| 2.4 Benin..... | 22 |
| 2.5 Sudáfrica..... | 25 |
| 2.6 Tanzania..... | 33 |
| 2.7 Jordania..... | 38 |
| 2.8 Kenia..... | 43 |
| 2.9 Camboya..... | 49 |



Países socios de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación.

1. El Fondo de Adaptación y la Red de ONGs del Fondo de Adaptación

La Red de ONGs del Fondo de Adaptación dio inicio en el año 2010, luego de ser presentada y aprobada la primera propuesta ante la Secretaria del Fondo de Adaptación, la cual fue elaborada por Senegal. La Red de ONGs es un mecanismo de retroalimentación, en el cual diferentes organizaciones de la sociedad civil brindan acompañamiento a los procesos de planificación e implementación con el fin de asegurar impactos positivos dentro del proyecto en los grupos o comunidades vulnerables. El objetivo principal de la Red, es apoyar las diferentes iniciativas del Fondo de Adaptación, tal como lo es la modalidad de Acceso Directo, creada específicamente para los países menos desarrollados.

La Red de ONGs en la actualidad cuenta con 10 organizaciones socias¹ las cuales son apoyadas con recursos financieros para dar seguimiento al proyecto del Fondo de Adaptación en cada uno de sus países, además cuenta con más de 130 miembros asociados.²

Principales Logros de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación



Logros de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación.

En los últimos 5 años, como representantes de la Red de ONGs del FA, las 10 organizaciones socias han venido realizando un trabajo arduo de comunicación con las comunidades o grupos más vulnerables de sus respectivos países, situación que ha permitido recopilar múltiples experiencias, que han sido utilizadas, como insumos en los debates y/o agendas nacionales en materia de adaptación al cambio climático. Los socios se han convertido en un valioso recurso humano, que han facilitado la interacción entre las partes involucradas de los proyectos, ya sea a un nivel nacional como multilateral, a manera de ejemplo el proyecto ha desarrollado nuevas iniciativas, desarrollando de esa forma, lecciones aprendidas, desafíos superados y experiencias que han sido la base para iniciar un diálogo internacional, exponiendo la forma en la que

¹ Los países socios: Honduras, Jamaica, Senegal, Benin, Sur África, Tanzania, Ruanda, Kenia, Jordán y Camboya.

² La lista de los miembros asociados se puede encontrar en el siguiente link: <https://af-network.org/membres-af-ngo-network>

accionan el Fondo de Adaptación y el Fondo Verde para el Clima, esto se ha realizado a través de diferentes reuniones de las juntas de ambos fondos, así como las convocatorias oficiales que realiza la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Conferencia de las Partes (COP), destacando el trabajo que realiza la Red de ONGs, en el logro de la aceptación así como el reconocimiento internacional.

Con un capital acumulado del alrededor de USD 470 millones, el Fondo de Adaptación significativamente ha avanzado en lo que respecta a la implementación de proyectos de adaptación al cambio climático en alrededor de 50 países en vías de desarrollo, particularmente con la modalidad de acceso directo, fortaleciendo así la formación de capacidades en los países implementadores. Como una coalición de organizaciones no gubernamentales y de partes interesadas en monitorear y dar seguimiento al desarrollo del FA, la Red de ONGs, se esfuerza para crear una influencia dinámica sostenible sobre políticas y el compromiso de la sociedad civil. Para una implementación holística de acciones adaptativas, que suplan las necesidades de los grupos más vulnerables a los impactos del cambio climático, un ejemplo de ello es el gran valor que tiene el acompañamiento independiente no gubernamental a las acciones desarrolladas por el FA.

Esta publicación ofrece al lector una visión general de las actividades que desarrolla la Red de ONGs del Fondo de Adaptación en cada uno de los países. Los Estudios de Caso presentan el contexto actual ilustrando como la sociedad civil forma parte del proceso de implementación del proyecto del Fondo de Adaptación. A través de las lecciones aprendidas, la Red de ONGs, pretende inspirar a otros actores de la sociedad civil a trabajar en asuntos relacionados con la adaptación al cambio climático para acompañar y dar seguimiento a estos proyectos de una forma crítica y constructiva.

Marco normativo de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación

La Red de ONGs se ha comprometido a dinamizar y promover la ejecución de la resiliencia climática, en los países menos desarrollados. Este marco normativo es un ancla de los derechos humanos en el entendimiento de una realidad de cambio climático, como lo son las ideas básicas de la justicia climática. Cuenta con principios democráticos tales como responsabilidad, transparencia y participación pública en la toma de decisiones, que son concernientes al marco normativo.

Consecuentemente, la visión más reciente de la Red esta enfocada a los grupos más vulnerables que históricamente han causado menos impacto en lo que respecta al cambio climático y a la emisión de gases de efecto invernadero, lo que convierte a estos países menos desarrollados en el centro de las acciones adaptativas.

El centrar la atención en las personas, grupos y comunidades más vulnerables, significa abarcar la adaptación en dos enfoques. El primero de ellos describe lo importante que es priorizar a los grupos vulnerables desde el diseño, la ejecución y el aprendizaje del proyecto. El segundo enfoque implica el papel que desempeñan tanto la entidad implementadora como el gobierno, en lo que respecta a los principios de transparencia y responsabilidad que estos tienen con el país y los ciudadanos.

La vulnerabilidad climática no es un estigma. Es por ello que la Red de ONGs, no pretende respaldar, un enfoque paternalista de ver a los grupos vulnerables como “beneficiarios” de las acciones de adaptación al cambio climático. Al contrario de eso, la Red ha ideado estrategias, que hacen énfasis en transformar enfoques, como la modalidad de acceso directo que corta las capas de la gobernabilidad y la heteronomía. Pero sin duda alguna que estos tipos de enfoques a los que nos hemos referido, traen como consecuencia mayor responsabilidad para los gobiernos nacionales, a manera que aseguren que el aporte financiero que realiza el Fondo de Adaptación, son distribuidos y ejecutados para el propósito con el que fueron solicitados. Para asegurar la efectividad y el compromiso de los países con el FA, la Red de ONGs permanece en constante interacción con las partes involucradas lo que le permite poder generar críticas constructivas respecto al desarrollo de cada proyecto.

2. Perspectivas de adaptación en cada uno de los países socios

2.1 Honduras

| | |
|--|---|
| Título del proyecto | Enfrentando riesgos climáticos en recurso hídricos en Honduras, incrementando la resiliencia y reduciendo la vulnerabilidad en las zonas urbanas pobres |
| Página web oficial del proyecto | https://acchonduras.wordpress.com/ |
| Fecha de aprobación por la junta del Fondo de Adaptación | Septiembre de 2010 |
| Duración del proyecto | 5 años |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 5.180.000 |
| Entidad implementadora | La Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Medio Ambiente y Minas (MiAmbiente+) |
| Entidad ejecutora | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) |
| Estado de implementación | Actualmente el proyecto se encuentra en su cuarto año de la fase de implementación. |

Generalidades del proyecto

Honduras es considerado uno de los países más vulnerables de Latinoamérica y el Caribe, motivo por el cual es altamente por fenómenos naturales debido a la variabilidad climática y a la topografía del país. Siendo esta la principal razón por la cual el proyecto del Fondo de Adaptación, se ha enfocado en diseñar e implementar actividades que estén orientadas a lograr la adaptación al cambio climático, que puedan incrementar la resiliencia de las comunidades locales frente a los desastres naturales y los eventos climáticos extremos.

El proyecto del Fondo de Adaptación en Honduras, tiene como objetivo principal fomentar el desarrollo y la protección del recurso hídrico de la periferia urbana del Distrito Central, específicamente en aquellas comunidades que sus habitantes son de bajos ingresos económicos.

Las actividades que el proyecto desarrolla fueron diseñadas para:

- formar capacidades
- permitir la transferencia de tecnologías
- desarrollar proyectos pilotos
- construir capacidades adaptativas

Desde el diseño del proyecto, las actividades se planearon para que estas fueran desarrolladas de manera conjunta con múltiples actores, cada uno de ellos con capacidades y potencialidades en adaptación al cambio climático. Vale la pena resaltar que cada uno de los componentes del proyecto, está basado en la participación de diferentes actores, entre los cuales destacan la academia, instancias de gobierno, municipalidades y organizaciones no gubernamentales.



Firma de la carta de compromiso entre las municipalidades cercanas al Corredor Boscoso Central.

El proyecto está enfocado en lograr los siguientes tres resultados:

- Crear una estructura institucional que sea relevante en la toma de decisiones, incluyendo a la Autoridad Nacional del Agua, quienes deben fortalecerse, en el aspecto de incorporar en el proceso de planificación el tema de riesgo climático en el manejo del recurso hídrico.
- Implementar medidas que garanticen el abastecimiento de agua potable para la ciudad de Tegucigalpa (Capital de Honduras) y las comunidades cercanas, en respuesta a la escasez actual de agua y a la vulnerabilidad de esta zona a los eventos climáticos extremos.
- Construir capacidades y herramientas que permitan a las partes involucradas de diferentes niveles responder efectivamente a los impactos del cambio climático.

Estado actual del proyecto

Actualmente el proyecto se encuentra en su etapa final, más específico en el cuarto año de implementación. A lo largo de este tiempo, uno de los logros más significativos se resume en el fortalecimiento de la gestión del conocimiento, la capacidad institucional y el trabajo en conjunto, logros que se han alcanzado gracias al compromiso e involucramiento de las partes interesadas en el proyecto (beneficiarios, entidad implementadora, entidad ejecutora).

En relación a la gestión del conocimiento, el proyecto ha coordinado y promovido actividades de capacitación, las cuales han sido programados para intercambiar experiencias de buenas prácticas y lecciones aprendidas, durante el desarrollo del proyecto. Un ejemplo de ello es el trabajo que han hecho las 5 alcaldías de los municipios cercanos al corredor boscoso central (Tatumbula, Santa Ana, Ojojona, La Villa de San Antonio, Valle de Ángeles), las cuales han formulado Planes de Manejo Forestal para la protección de la cobertura boscosa de la zona. El FA apoya este tipo de iniciativas mediante la creación de espacios en donde las municipalidades, han intercambiado experiencias durante la elaboración e implementación de los planes.

También es importante resaltar como parte del trabajo con estas municipalidades, se les ha dotado del equipamiento necesario para el control de fuego, dentro del Corredor Boscoso Central.



Presentación de los planes de manejo del Corredor Boscoso Central.

Uno de los mayores desafíos a los que el proyecto se ha enfrentado, se presenta en el año 2014, año en que coincidió con un cambio en la estructura de gobierno, lo que para el proyecto significó evidenciar la debilidad institucional que existe en el tema gubernamental del país, ya que significó, socializar el proyecto con las nuevas autoridades provocando que ello retrasara las actividades planificadas, a raíz de esta experiencia y para evitar que esto ocurra en el futuro, se ha recalcado que estas son acciones que deben ser previstas y consideradas desde la etapa de diseño, que aseguren que los cambios gubernamentales no retrasaran la implementación de futuros proyectos.

Es importante destacar que uno de los logros más significativos, con respecto a la implementación del proyecto, está relacionado al buen manejo y al esfuerzo en la formación de sinergias interinstitucionales. Esto ha venido a fortalecer y activar la participación de varios sectores que han desarrollado una experiencia exitosa a favor de reducir la vulnerabilidad e incrementar la resiliencia a los efectos negativos del cambio climático en el Distrito Central de Honduras. Esto nos lleva a concluir que a pesar de ser la primera vez que un proyecto llega a reunir la participación de diferentes instituciones, ha sido un experiencia favorecedora para el fortalecimiento institucional del país, un ejemplo de ello es la participación del Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra (IHCIT), quien ha brindado apoyo técnico en el área de investigación y estudios del recurso hídrico, en donde se indica los niveles de agua subterránea en el Distrito Central.

Rol de la sociedad civil

La Red de ONGs del Fondo de Adaptación, a través de la intervención de Fundación Vida, ha dejado un valor agregado al desarrollo del proyecto en el país, el ejemplo que más destaca, es un documento de retroalimentación que se realiza cada año, el cual se ha denominado bajo el

nombre de “Informe de Percepciones”, un reporte de retroalimentación que es realizado específicamente para la junta del proyecto en Honduras, relatando en detalles, como se han desarrollado las actividades del proyecto, resaltando aquellos los factores que hacen lo hacen exitoso, así como las causas que han provocado retrasos, desafíos y lecciones aprendidas dentro del mismo.

La participación de la sociedad civil organizada en la implementación del proyecto, es clave y esencial, en cuestión de la toma de decisiones ya que es la sociedad civil, quien trabaja más de cerca, en las comunidades y los grupos de beneficiarios, lo que los aproxima a tener una mayor conciencia, de cuáles son las necesidades reales de las comunidades para lograr reducir la vulnerabilidad al cambio climático.

Vale la pena resaltar que en gran parte el éxito que ha alcanzado el proyecto se debe, gracias a la intervención y participación de los beneficiarios en el desarrollo del mismo, particularmente en lo que corresponde a la transferencia de conocimiento, ya que son los ellos mismos los que han manifestado, que ahora poseen un mayor conocimiento en materia de cambio climático y protección de los recursos hídricos, comprendiendo así el porqué de los impactos negativos de los fenómenos naturales. Es de esta forma en la que también se ha contribuido a la conservación y protección de los recursos hídricos, como fuente agua potable para los habitantes del Distrito Central y las municipalidades cercanas al corredor boscoso central. Con el apoyo de la sociedad civil, se ha facilitado, el uso y desarrollo de herramientas metodológicas cuyo principal objetivo es que los beneficiarios identifiquen cuales son los escenarios de riesgos, los principales actores y las acciones inmediatas, en lo que respecta al manejo de riesgos climáticos.

Proyecto del Fondo de Adaptación en Honduras

Honduras continua siendo considerado como uno de los países que son más afectados y por lo tanto más vulnerables a los impactos negativos de los fenómenos naturales. Es debido a ello que el proyecto del Fondo de Adaptación ha venido interviniendo con una valiosa contribución a favor de aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad.

Cuando el proyecto inicio a implementar las actividades de adaptación, entre los agentes involucrados se creó una atmosfera de duda e incertidumbre por ser la primera vez que en el país, se implementaría un proyecto de este tipo de financiamiento internacional, y que fuera necesario la intervención de múltiples sectores, particularmente por que dentro del país, se conoce lo complicado que resulta coordinar acciones conjuntas entre diferentes instituciones. Sin embargo y pese a todas las expectativas que se crearon en un principio, ha sido este uno de los puntos que al contrario de lo que se esperaba, ha fortalecido, la capacidad institucional y el compromiso de los actores involucrados.

El proyecto del Fondo de Adaptación, ha resultado ser el impulsor que ahora en el país se incluya el tema de cambio climático, como parte de la agenda a nivel nacional, incluidos en el “Plan de Visión y Misión del País”.

Con el apoyo del FA, Honduras también está iniciando con la elaboración de los Planes Nacionales de Adaptación, con el propósito de desarrollar medidas y estrategias adecuadas que dirijan la adaptación al cambio climático.

Para concluir, es importante enfatizar que una de las lecciones aprendidas dentro del proyecto tiene que ver con la sistematización y el intercambio de información, con lo que se ha creado una interesante plataforma virtual, que fortalece la capacidad de transferencia de tecnologías.

2.2 Jamaica

| | |
|--|--|
| Título del proyecto | Mejorar la resiliencia climática del sector de agricultura y de las áreas costeras para proteger los medios de vida y mejorar la seguridad alimentaria |
| Documento de proyecto | https://www.adaptation-fund.org/project/enhancing-the-resilience-of-the-agricultural-sector-and-coastal-areas-to-protect-livelihoods-and-improve-food-security/ |
| Fecha de aprobación por la junta del Fondo de Adaptación | 28 de junio de 2012 |
| Duración del proyecto | 3 años |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 9.185.000 |
| Entidad implementadora | Instituto de Planificación de Jamaica |
| Entidad ejecutora | Agencia Nacional de Medio Ambiente y Planificación, Agencia Nacional de Trabajo, Ministerio de Agricultura y Pesca (trabajando con la Comisión Nacional de Irrigación y Agricultura Rural), también intervienen el Ministerio de Turismo y Entretenimiento (trabajando con la Oficina de Preparación de Desastre y Emergencia) |
| Estado de implementación | El proyecto está progresando, aun a pesar de que aun existen desafíos con respecto al componente 1. Ya que existe una diferencia de opiniones entre los proponentes del proyecto y las partes interesadas de la comunidad en Negril, en particular los hoteleros, quienes permanecen en desacuerdo sobre la instalación de diques para ayudar a detener la erosión costera en la ciudad turística. |

Generalidades del proyecto

El principal objetivo del proyecto del Fondo de Adaptación en Jamaica, es impulsar la protección marino costera que salvaguarde y mejore la seguridad alimentaria de los habitantes de las 14 islas en los que se interviene.

Las personas a los que la intervención del proyecto del FA, está beneficiando son en su mayoría granjeros, pescadores y otros grupos vulnerables, que se encuentran más expuestos a sufrir los riesgos de los impactos del cambio climático (por ejemplo, sequias, huracanes, inundaciones, erosión costera entre otros). Las actividades del proyecto están orientadas específicamente a mejorar las practicas de manejo del recurso hídrico, especialmente para agricultura y turismo.

El proyecto también está enfocado a fortalecer la protección costera y construir capacidades institucionales para el manejo de la adaptación al cambio climático, mejoras en las cosechadoras de agua lluvia, manejo y control de erosión e inundaciones, los cuales han sido controlados con técnicas para mejorar la retención de humedad en el suelo. El proyecto también apoya, la resiliencia climática en todo aquello que involucra el manejo costero de Negril, entre las acciones más relevantes que apoyan esta iniciativa se encuentra, la construcción de rompeolas a lo largo de la costa.

El proyecto está enfocado en 3 componentes los cuales se enumeran a continuación:

- Incrementar la resiliencia climática a lo largo de la Costa de Negril.

- Mejorar la resiliencia climática del sector de agricultura por medio de la gestión del recurso hídrico en las comunidades seleccionadas.
- Mejorar la capacidad institucional y local en el manejo sostenible de los recursos naturales, reducción del riesgo de desastres en la población vulnerable, así como sensibilizar el cambio de comportamiento entre sus habitantes para mejorar las condiciones de la zona.

Es importante para garantizar el éxito del proyecto la aceptación y el apoyo de la sociedad civil, especialmente si se pretende una adaptación a largo plazo. Es por ello y con esa visión que la entidad implementadora, El Instituto de Planificación de Jamaica, se ha dado a la búsqueda de incluir diferentes actores de la sociedad civil y beneficiarios, en donde se les ha invitado a participar de las diferentes actividades que desarrolla el proyecto. Para lograr la participación de estos grupos organizados, el Instituto de Planeación, ha utilizado diferentes estrategias de convocatoria, como organizar reuniones con la comunidad y así elegir un portavoz o portero, en este contexto refiriéndose a “portero” como aquella persona encargada de controlar el acceso o involucramiento de otros actores.

El éxito del proyecto en Jamaica ha dependido en gran medida del interés y compromiso que han mostrado los grupos de la sociedad civil y los beneficiarios con los que se ha trabajado. Sumado a ello, también ha sido exitoso el nivel de interés y la necesidad de información que estos grupos han mostrado en cuanto a la importancia de los medios de vida y la percepción de los riesgos causados por el cambio climático.

Estado actual del proyecto

Uno de los métodos más innovadores utilizados por el proyecto de Jamaica, ha sido el enfoque participativo. Desde que la entidad implementadora (NIE, por sus siglas en inglés), se encontraba trabajando en la propuesta del proyecto, realizó consultas extensivas e intensivas a diferentes grupos del Gobierno, comunidad y sociedad civil, con el propósito de formar en conjunto el concepto y enfoque que llevaría la propuesta. Este enfoque participativo fue el punto clave que ayudó a crear un entorno propicio, que asegurara el éxito del proyecto, ya que las diferentes partes involucradas han sido sensibilizadas a través de este proceso de consulta.

Como en todo proceso de enfoque participativo fueron evidentes algunos puntos débiles, uno de ellos fue la inconsistencia que mostró la entidad implementadora, durante las consultas, ello significó que se dejaran ciertos vacíos, que ahora son notorios la implementación actual, un ejemplo de ello es lo que sucedió en Negril, en donde algunos de los beneficiarios se opusieron a la construcción de los rompeolas, situación que ha representado un desafío para el proyecto.

Sin embargo, Panos, como socio de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación, toma nota y reporta, de aquellos efectos o resultados positivos del proyecto, mostrando el compromiso de la sociedad civil y la constante intervención que ha mantenido de la entidad implementadora, para re-establecer esta situación, la cual ha sido evidenciada por los diferentes métodos utilizados para revertir la problemática con los habitantes de Negril.

Esta metodología utilizada no es un estándar común, en el desarrollo o implementación de proyectos en Jamaica, esto es un valor agregado del Fondo de Adaptación. También el compromiso mostrado por la sociedad civil, es una buena señal que este será sostenible a largo plazo.

Rol de la sociedad civil

La Red de ONGs del Fondo de Adaptación, es quien ha incentivado la necesidad de comprometer los esfuerzos que realiza la sociedad civil, en su rol de “observadores” del desarrollo del proyecto en el país.

Desde el punto de vista de Panos Caribbean, para el proyecto ha resultado beneficioso, que una entidad independiente, siga el proceso desde una visión cronológica, permitiendo así evidenciar cuales han sido los desafíos a los que se ha presentado tanto la entidad implementadora como la sociedad civil, sobre todo lo que está relacionado al componente 1.

Panos como observadores de la Red de ONGs, se ha permitido realizar sus propias consultas entre las partes involucradas, esta iniciativa ha sido utilizada como bases para formular debates y discusiones, para fomentar la conciencia pública, sobre los impactos del proyecto y en general de lo que implica la adaptación al cambio climático.

Para recolectar información de primera fuente, Panos Caribbean ha realizado visitas de campo a las diferentes comunidades, en donde se implementa el proyecto, obteniendo una valiosa retroalimentación por parte de los beneficiarios, información que se ha compartido con la entidad implementadora Nacional, lo que ha facilitado reajustar las actividades del proyecto, permitiendo así se puedan cumplir con los objetivos previstos.

El principal objetivo en relación a que la sociedad civil participe de este tipo de iniciativas es asegurar, que las comunidades se involucren en la construcción y la sostenibilidad de una agenda para lograr la adaptación al cambio climático de la Isla.

Claramente, el rol que desempeñan las diferentes organizaciones de la sociedad civil, es clave para concientizar sobre los logros del proyecto en Jamaica, lo que responde a cumplir con el componente 3, permitiendo mejorar el trabajo de la entidad implementadora.

Sin embargo existe un área que requiere de una mayor y continúa atención, es el caso de la Organización Protección Ambiental de Negril, entidad que pertenece al Comité de Dirección de Proyectos, y cuya función es proporcionar diferentes percepciones en relación a la implementación del proyecto que al mismo tiempo, tiene la tarea de mantener informadas a las comunidades locales de los avances y decisiones que se vayan desarrollando, a pesar de ello existe una preocupación con respecto al trabajo de esta organización, ya que en un evento desarrollado por Panos en 2014, los actores locales manifestaron, estar descontentos, argumentaron, que la información brindada no está completa, por lo que han pedido al Comité Directivo, tratar este tema con urgencia.

Al mismo tiempo sociedad civil, también se ha involucrado en el desarrollo del proyecto de diferentes maneras por ejemplo en el desarrollo del componente 1, en donde ha tocado intervenir en diálogos y debates entre los hoteleros de Negril, quienes se oponen a la construcción de los rompeolas y la entidad implementadora Nacional, así como ante la junta del Fondo de Adaptación.

Debido a esta oposición, mostrada por los hoteleros, se ha producido un retraso, en la ejecución del componente 1, y a pesar del esfuerzo que ha realizado la entidad implementadora para buscar una solución amigable a esta problemática, ha quedado en evidencia la capacidad y la participación de la sociedad civil, en lo que respecta a la resolución de conflictos.

Actualmente la entidad implementadora se ha visto amenazada, por los hoteleros ya estos han interpuesto una denuncia en contra del proyecto ante la Oficina de Defensa Pública.

A nivel comunitario la sociedad civil se ha manifestado a través de grupos como cooperativas de productores, que han sido capacitadas para trabajar en sintonía con el proyecto.

Proyecto del Fondo de Adaptación en Jamaica: desafíos y oportunidades

“Actualmente el proyecto marcha de maravilla, las personas están aprendiendo bastante incluyéndose desde la forma de ajustar las actividades para el cambio climático y se ha venido trabajando en obras como construcción de cunetas o zanjas, que son utilizadas para dos propósitos, el primero de ellos, es una zanja, utilizada como parcela de muestra para cultivo de plátanos y el segundo de ellos es usado para el cultivo de piña y lichas”

Kavin Shirley, Productor Local, Thompson Town.

El beneficiario Kevin Shirley acompañado de otros productores de las zonas de Clarendon y Manchester, han brindado una retroalimentación, de cómo el proyecto les ha ayudado a mejorar sus prácticas agrícolas, actividades que han fortalecido y aportado valor agregado a los componentes 2 y 3 del proyecto, caso contrario ha sucedido con el componente 1, que en la zona ha causado diferencias y discusiones entre la entidad implementadora y los productores locales.



Productor Local, Ceph Edwards, beneficiario del proyecto del Fondo de Adaptación, orgulloso mostrando una malanga, cultivada en su parcela de tierra, en la zona de Orange Hill, con apoyo del FA, ha enfocado sus actividades agrícolas a la conservación del Recurso Hídrico así como también se ha empezado con la innovación de nuevos cultivos, tales como la piña, ya que es una fruta, con mayor capacidad de adaptarse a condiciones climáticas de sequía.

Con respecto a la situación de conflicto entre la entidad implementadora y los hoteleros de Negril, ya hace algunos meses han mantenido una ronda de consultas, sobre si es la construcción de rompeolas la mejor solución a la erosión costera, ya que los hoteleros argumentan que esta medida es inapropiada para su situación, que al contrario de ser una solución, resulta ser riesgoso para su comunidad.

Los componentes del proyecto han servido de apalancamiento para crear una conciencia nacional en relación a la adaptación al cambio climático en Jamaica. El desarrollo del proyecto en la Isla, también ha significado para la entidad implementadora nacional, desempeñar un rol de árbitro y mediante el apoyo de la Oficina de Defensa Publica, buscar la solución al problema de conflicto.

Las lecciones aprendidas en Jamaica incluyen:

- Las consultas públicas, deben llevarse a cabo teniendo el especial cuidado, de contar con una participación de diferentes actores de la comunidad.
- Las consultas de planificación pública, deben ir acompañadas también por una campaña de planeación de conciencia pública, en donde no solo se brinde información, si no también explicar el valor que tienen estas consultas para la adaptación al cambio climático del país.
- Debido a que las consultas públicas significan, una inversión en tiempo y costo, estas deben ser planificadas de acuerdo a lograr el éxito y la sostenibilidad del proyecto.
- Las consultas y la participación de los actores debe ser productiva y enriquecedora, ya que en una consulta esporádica, solo resulta ser información vacía y poco comprensible.



Mary Veira, representante de turismo en Negril, es entrevistada por el equipo de documentales de OCM producciones, quienes fueron contactados mediante Panos Caribbean, con el propósito de conocer las lecciones aprendidas, durante la implementación de los componentes del proyecto del Fondo de Adaptación en Jamaica.

Las expectativas para la ejecución de los componentes 2 y 3, van marchando de la mejor manera, sin embargo las expectativas para el desarrollo del componente 1 han cambiado, esto debido a toda la situación que se ha enfrentado con las partes involucradas, se ha visto en la necesidad de reajustar las actividades programadas, en cuanto a la protección de la erosión en la playa.

Panos recomienda a los demás países en donde se implementa un proyecto similar, que a pesar de los desafíos y la problemática que se pueda presentar en su ejecución, es este tipo de proyectos, los que fortalecen las capacidades institucionales, permitiendo guiar otras iniciativas que busquen la adaptación al cambio climático a un largo plazo. Desde el punto de vista de Panos, la disposición que se ha mostrado por las partes involucradas en el proyecto, ha sido el punto clave para la aceptación y el empoderamiento de los resultados del proyecto.

En relación a la sostenibilidad del proyecto, y haciendo alusión al caso de Negril, la entidad implementadora ha realizado un considerable esfuerzo para responder a las preocupaciones de los hoteleros, ya que el apoyo de este grupo es crítico para desarrollar el componente 1, el cual requiere el compromiso y aprobación de este grupo, para salvaguardar el proyecto, una vez este termine.

En las comunidades rurales de Clarendon y Manchester, los productores locales y otros residentes (que son alrededor de 40 personas a las que se han entrevistado, en 2 visitas de campo realizadas) han manifestado que el proyecto ha dejado un impacto significativo para mejorar la calidad de vida, de los habitantes locales. Al mismo tiempo, son ellos mismos los que han identificado, ciertas áreas que podrían ser mejoradas, sus aportaciones han sido positivas para el desarrollo del proyecto, un ejemplo de ello, es el aporte que han realizado los productores locales, para mejorar las practicas, en lo que respecta a las cosechadoras de agua, aligerando el trabajo dentro de las comunidades más pobres.

A pesar de que el proyecto, marcha de la mejor manera, existe una duda del valor que tiene el proyecto del Fondo de Adaptación dentro de la Estrategia Climática de Jamaica, en la cual están reflejados, El Marco Político y el Plan de Acción de Cambio Climático de la Isla, realizado en conjunto entre el gobierno y la sociedad civil. Sumado a ello también se trata de ilustrar, la importancia que tiene la participación de múltiples sectores que se encuentran enfocados en las temáticas de adaptación al cambio climático, participación pública, transparencia y responsabilidad, mejores prácticas, recursos naturales, todos ellos inscritos bajo la política climática de Jamaica.

Hasta la fecha en cuanto a los componentes del proyecto, estos trabajan en conjunto y armonía, así como se ha informado dentro del Marco de la Política de Cambio Climático y el Plan de Acción, racionalizado a través del Ministerio de Agua, Tierra, Medio Ambiente y Cambio Climático, acciones que son lideradas por la División de Cambio Climático en línea con el Plan Nacional de Desarrollo, Jamaica, Visión2030.

2.3 Senegal

| Título del proyecto | Adaptación para la erosión costera en áreas vulnerables de Senegal |
|---|---|
| Documento de proyecto: | https://www.adaptation-fund.org/project/adaptation-to-coastal-erosion-in-vulnerable-areas |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación | Junio de 2010 |
| Duración del proyecto | 2 años (2011-2013) |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 8.619.000 |
| Entidad implementadora | Centro de Vida Ecológica (CSE, por sus siglas en inglés), acreditada en 2010 |
| Entidad ejecutora | Dirección de Medio Ambiente, Senegal Verde y Asociación de Mujeres Dinámicas |
| Estado de implementación | El proyecto en Senegal finalizó en el año de 2014, en donde son notorios los logros en las comunidades de Joal, Rufisque y Saly. |

Generalidades del proyecto

El proyecto Adaptación a la erosión costera, en áreas vulnerables de Senegal, fue la primera iniciativa financiada por el Fondo de Adaptación, en donde se benefició a las comunidades de Joal, Rufisque y Saly. Las Entidades encargadas de su ejecución, fueron; La Dirección de Medio Ambiente y Áreas Clasificadas, Senegal Verde, quien es una organización no gubernamental y la Asociación de Mujeres Dinámicas, todas ellas trabajando en conjunto con el Centro de Monitoreo Ecológico (la entidad implementadora nacional).

El proyecto, consistió en la construcción de infraestructura para la protección de la zona marino costera, ubicado en Joal, Rufisque y Sale, obra diseñada para reducir los impactos del cambio climático e incrementar la resiliencia de los ecosistemas marinos.

El trabajo realizado consiste en:

- Construcción de 730 metros de un muro rompeolas, en la comunidad de Rufisque.
- Construcción de un dique desalinizador de 3,300 km de largo, en la comunidad de Joal.
- Construcción de 2 taludes rompeolas en la comunidad de Saly.

El proyecto también contribuyó significativamente al desarrollo local de las comunidades, con acciones como:

- Rehabilitación de áreas pesqueras de las comunidades de Saly y Joal.
- Rehabilitación y protección del muelle de pesca en Joal.

En relación al monitoreo e implementación del proyecto del Fondo de Adaptación, las organizaciones de la sociedad civil, formaron una red de apoyo coordinado por la organización alemana Germanwatch, las cuales han desempeñado un papel, en el fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil, quienes han trabajado de cerca con las comunidades beneficiarias, esto con el propósito de lograr de manera eficiente, los objetivos propuestos del

proyecto. La red de ONGs del Fondo de Adaptación, hace especial énfasis, en asegurar se adopten los mecanismos necesarios que garanticen, el involucramiento y la participación de los beneficiarios dentro del proyecto para así de esta forma certificar que los fondos, sean utilizados para la reducción de la pobreza de manera particular a los grupos más vulnerables.

Al ser ENDA, miembro de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación, se ha esforzado en incrementar la conciencia, el apoyo, el asesoramiento, el monitoreo y la evaluación de las actividades del proyecto. Sumado a ello ENDA, también se ha encargado de buscar e involucrar la participación diferentes organizaciones de la sociedad civil y esto lo ha realizado mediante la transferencia de información, la coordinación de espacios como talleres que han servido como base para intercambiar experiencias y diálogos entre las partes involucradas. Vale la pena mencionar que durante las visitas de campo, se identificaron diversos indicadores de impacto para evaluar el desempeño del proyecto dentro de las comunidades beneficiadas, los cuales actualmente están siendo utilizados para medir la sostenibilidad de los logros del proyecto.

Estado actual del proyecto

Durante la novena reunión de la junta del Fondo de Adaptación en marzo de 2010, se aprobó la acreditación de la primera entidad implementadora nacional, lo que significó un acontecimiento histórico, al iniciar con la modalidad de acceso directo enfocado en el financiamiento climático.

El proyecto “Adaptación a la erosión costera en áreas vulnerables de Senegal” inicio sus trabajos en enero del 2011 finalizando los mismos en julio de 2014 y no en enero de 2013, como se había planeado. Los principales logros que tuvo el proyecto, fueron la construcción de infraestructura para la protección costera (dique desalinizador en Joal, Rompeolas en Rufisque y Saly), recuperación de suelos salinos, protección del muelle de pesca y áreas de procesamiento (Saly y Joal), también se logro desarrollar actividades transversales como capacitación, intercambio de conocimiento entre otros.

Las actividades de comunicación, información y conciencia pública, relacionados a la adaptación al cambio climático, se desarrollaron de manera conjunta y con el apoyo de la radio comunitaria (por ejemplo se trataron temas como gestión local, saneamiento en las pescaderías, erosión costera). También se organizaron otras actividades entre las cuales destacan, visitas de campo, movilizaciones sociales, formación de grupos de enfoque, actividades que fueron desarrolladas con el propósito de aumentar la conciencia pública sobre la importancia que tienen los temas como erosión costera, manejo de desechos sólidos, higiene y saneamiento y la lucha contra la extracción de arena. En relación al marco de las consultas locales, se logro percibir de manera especial en Joal, una mayor participación de las partes involucradas, durante la implementación y el monitoreo del proyecto, así como en el intercambio de información y experiencias. Sin embargo y a pesar de contar con una buena participación, el proyecto se vio en la necesidad de crear una estrategia de salida, que asegurara la sostenibilidad en los logros del proyecto, estrategia que fue utilizada como guía para mantener la estructura de los comités locales de gestión.

A medida que el proyecto se desarrollaba, se realizaron una serie de entrevistas a las diferentes partes involucradas entre las cuales destacan, oficiales de gobierno, parlamentarios, periodistas y representantes de la secretaria del Fondo de Adaptación, esto con el propósito de obtener información de primera mano, sobre cómo se iba desarrollando el proyecto y cuáles fueron los logros obtenidos. Ello llamo la atención de las autoridades nacionales a ser más consientes de la importancia del proyecto y lo urgente que era proporcionar recursos adicionales con tal de consolidar los beneficios que dejaría el proyecto. Debido al interés mostrado, se organizaron visitas de campo a los sitios de implementación, en donde participaron el Ministro de Medio Ambiente y el Presidente de Senegal, lo que sirvió para que dentro del país se tomara la decisión

de apoyar con recursos financieros, procedentes del presupuesto nacional para completar y extender los trabajos realizados en Saly.



Jefes de Estado Durante la Visita de Campo en Saly. (Fuente: CSE)

Como es notorio el proyecto para el país ha significado un reto, debido a las limitaciones financieras, técnicas y organizacionales, poniendo en evidencia la falta de una estrategia de operación para la gestión de riesgo, la falta de planes para la recuperación de la tierra a través de sistemas como diques desalinizadores, la falta de una política de monitoreo y seguimiento, la falta de una supervisión en relación a la distribución de beneficios y responsabilidades del proyecto y por último la falta de una política de identificación de las comunidades.

Dentro del proyecto el papel que han desempeñado los comités locales, ha sido la creación de estrategias de sostenibilidad, para los logros del proyecto, los cuales estaban enfocados en procesos de desarrollo local y creación de actividades para la generación de ingresos en acciones relacionadas al manejo de infraestructura y medioambiente, un ejemplo de ello es la creación de un mercado de pesca que permita la diversificación del producto local.

Rol de la sociedad civil

Para fortuna del proyecto, se desarrolló en un ambiente favorable de participación y compromiso entre asociaciones, instituciones de gobierno, sociedad civil, organizaciones comunitarias y residentes locales.

ENDA siempre se ha mantenido activo interactuando en temas relacionados a la adaptación del cambio climático, tanto antes como después que se aprobara e implementara el proyecto del Fondo de Adaptación en Senegal. ENDA al iniciar el FA, ya contaba anteriormente con experiencia de trabajar en conjunto con la Asociación de Mujeres Dinámicas (parte implementadora del proyecto), en la temática de construcción de capacidades en el área de gestión y protección ambiental. Junto con las comunidades de Joal, ENDA abogó intensamente por que la autoridad nacional rehabilitara el dique desalinizador en la zona.

Una vez que la iniciativa del dique fue aprobada, ENDA elaboró un documento invitando a la autoridad nacional considerar que el logro debe ser tomado más como una responsabilidad que como una oportunidad. Al ser Senegal, el primer país en recibir apoyo por parte del Fondo de Adaptación, también asume el reto de asegurar el éxito en la implementación del proyecto en aras de demostrar a los donantes que este mecanismo financiero es de confianza y credibilidad. El reto fue aceptado por las autoridades nacionales, quienes para garantizar el éxito, agruparon a los actores relevantes, entre ellos incluidos ENDA, con el propósito de obtener insumos y alcanzar el éxito del proyecto.

ENDA trabajó de cerca con la entidad implementadora, la ejecutora y las autoridades de las comunidades locales, relación que se mantuvo a través de actividades como talleres, conversatorios, campañas de sensibilización y visitas de campo, con el propósito de cumplir con el rol de monitorear y dar seguimiento a la forma en la que se desarrollan las actividades, que estas sean transparentes y de manera inclusiva. ENDA también proporcionó asesoría y apoyo técnico a la entidad implementadora y ejecutora en materia de las necesidades y realidades de la comunidad de Joal. La información recolectada por ENDA, sobre las expectativas de los beneficiarios con respecto al proyecto, fue compartida entre las partes involucradas en el mismo.

El dar seguimiento a las actividades del proyecto favoreció la creación de una plataforma utilizada para un intercambio de información sobre las actividades y las oportunidades para fortalecer el empoderamiento del proyecto entre los beneficiarios. Los estudios que se realizaron sobre desempeño, fueron la guía base para la toma de decisiones de las autoridades (entidad ejecutora y entidad implementadora). En general fueron las actividades que realizó ENDA, lo que permitió dar un seguimiento más detallado a los avances del proyecto, mejorando la implementación, el involucramiento y el compromiso de otros actores.

Además, ENDA también participó en los talleres de capacitación que se llevaron a cabo en las comunidades de Blantyre, Malawi y Lome, en estos eventos ENDA, compartió su experiencia desde la perspectiva de la sociedad civil, con estas capacitaciones se logró promover el involucramiento de las autoridades nacionales, que de esta forma fortalecieron ciertos mecanismos para lograr una mejor estructura en la gobernanza de las finanzas climáticas.

El involucramiento de la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales representadas por la Asociación de Mujeres Dinámicas y Senegal Verde respectivamente, fue una estrategia certera y positiva para brindar la total apertura a participar en el tema relacionado al cambio climático.

Las dos organizaciones ayudaron a fortalecer la capacidad local y técnica adaptativa al clima, así como sensibilizar la problemática de cambio climático en las zonas marino costeras, otra de las funciones que llevaron a cabo fue apoyar el desarrollo de instalaciones costeras y sus mejoras.

Lograr la sostenibilidad del proyecto fue desafío, particularmente en relación a mantener los recursos financieros. Razón por la cual, se organizó una red en la que participaron actores locales y comités de gestión, donde abordaron temas como adicionar recursos nacionales para consolidar los logros del proyecto, después de varias solicitudes realizadas por el Ministerio de Medio Ambiente, se otorgó la cantidad de US\$ 1.000.000, procedentes del presupuesto nacional, el cual fue utilizado para el lanzamiento de publicaciones y corto metrajes sobre los lugares en donde se desarrolla el proyecto.

ENDA en conjunto a Senegal Verde y en asociación con otras organizaciones de la sociedad civil, entre las que se incluyeron el Fondo Francés para el Medio Ambiente y el Instituto de Investigación Agrícola, facilitaron el desarrollo de proyectos pilotos de irrigación a pequeña escala que ayudaron a la generación de ingresos económicos a las comunidades.

Lecciones aprendidas “Adaptación a la erosión costera en áreas vulnerables de Senegal”

La protección costera fue la principal acción del proyecto del Fondo de Adaptación en Senegal, este se localizo en las áreas urbanas (Rufisque y Saly) y rurales (Joal), así como aquellos sectores prioritarios que se han identificado dentro del Programa Nacional de Acción para la Adaptación (NAPA, por sus siglas en ingles), entre los que están pesca, agricultura y turismo. Para todos los sectores el proyecto se seleccionaron grupos vulnerables, incluyendo asociaciones de mujeres, pequeños productores, pescadores, quienes son los más expuestos a condiciones poco favorables, como la disminución del recurso pesquero, destrucción de viviendas por fenómenos naturales, salinidad en el suelo y la reducción de tierras para cultivos.

Entre los logros más importantes del proyecto se encuentran: reconstrucción de diques desalinizadores para impulsar la producción de arroz y reducir la salinidad del suelo, creación de facilidades para la pesca e infraestructura como rompeolas, reestructuración de los muelles de pesca, sensibilización, construcción de capacidades de las personas locales, relacionados al cambio climático en particular la erosión costera.



Parcela de Arroz en Joal

Si bien es cierto dichos logros, también pudieron haberse realizado a través de otras iniciativas, es importante reconocer que para una entidad local el implementar un proyecto de este tipo hubiera resultado en una complejidad, al mismo tiempo que probablemente la gestión del conocimiento y las practicas adaptativas al clima no se hubieran incrementado.

Es importante resaltar que el mayor éxito del proyecto recayó en el enfoque de desarrollo comunitario. Un ejemplo de ello es en la municipalidad de Ngueniene, que no fue beneficiada directamente por el proyecto, sin embargo al ser una comunidad cercana de Joal, se vio favorecida en acciones específicas como; recuperación de tierras para cultivo, implementando buenas prácticas agrícolas, mejorando así la productividad de la comunidad.

El proyecto también contribuyo al fortalecimiento de grupos de mujeres en materia comercial y el establecimiento de una estructura local que mejoró la participación de la autoridad local y comunitaria.

El proyecto actuó como catalizador, en donde estimulo el desarrollo local en sectores como pesca, turismo y agricultura. Un aspecto que es importante rescatar es el hecho que se desarrollaran actividades en un área en específico, no tuvo ningún efecto negativo, en las comunidades vecinas, tal es que caso de Saly que la construcción del nuevo rompeolas, desvía el agua tanto de Saly como de las comunidades vecinas, incluso las comunidades de Joal y Saly expandieron la construcción del muro rompeolas y el dique desalinizador, con respecto a esto el director de medio ambiente manifestó que al estabilizar las costas *“Debemos evitar provocar daños a otros, por lo que debemos evaluar el impacto de esto tanto aguas arriba, como aguas abajo por transposición del problema a otro lugar”*.

En el país, el proceso de financiamiento por parte del Fondo de Adaptación, se creó en ambiente de inestabilidad institucional, por lo que para darle una solución a ello se requirió la contratación de un equipo de profesionales que tuvieran la experiencia necesaria en los procedimientos administrativos del Fondo de Adaptación, se tomo esta decisión como una medida que evitara retrasos en la implementación del proyecto y del mismo modo no debilitar la estructura institucional de la entidad implementadora.

El proyecto se implemento en las mismas líneas de prioridades identificadas por el Programa Nacional de Acción para la Adaptación (NAPA, por sus siglas en ingles), el cual prioriza 3 sectores que son vulnerables al cambio climático: i) Recurso Hídrico, ii) Agricultura y iii) Áreas Costeras, sectores que se encuentran entrelazados también con el Programa “Integración de la Adaptación al Cambio Climático” (INTAC, por sus siglas en ingles), quienes son apoyados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, como parte del apoyo al FA, INTAC desarrolló actividades demostrativas enfocadas en la infraestructura de protección costera, otra de las instituciones que tuvo un participación clave fue La Economía del Oeste de África y la Unión Monetaria (WAEMU, por sus siglas en ingles), quienes contribuyeron específicamente, durante el levantamiento del rompeolas de Rufisque.

Senegal con el apoyo de su entidad implementadora nacional, ha creado un portafolio de historias de éxito dentro del proyecto, con el objetivo que otros países que también desarrollan este tipo de iniciativas puedan darle seguimiento, por ejemplo en el Oeste de África, donde alrededor del 60% de su población vive en la zona costera, WAEMU está desarrollando un programa de construcción de rompeolas en países, basados en la experiencia obtenida en la implementación del proyecto del Fondo de Adaptación en Senegal, a menudo a la entidad implementadora se le solicita apoyo o asesoría por parte de otros países. Es importante resaltar que recientemente esta misma fue acreditada también por el Fondo Verde para el Clima.

2.4 Benin

| | |
|---|--|
| Título del proyecto | Adaptación de los sistemas ecosistémicos y humanos de Cotonou Lagoon a los impactos del aumento del mar y los eventos climáticos extremos. |
| Documento de proyecto: | https://www.adaptation-fund.org/generic/proposal-for-benin |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación | Marzo de 2012 |
| Duración del proyecto | 4 años |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 8.913.255 |
| Entidad implementadora | Fondo Nacional de Clima y Medio Ambiente |
| Entidad ejecutora | Dirección de Medio Ambiente de Benín, Municipalidad de Cotonou, organizaciones no gubernamentales y asociaciones comunitarias |
| Estado de implementación | La propuesta de proyecto para Benín se encuentra en una etapa de mejora, siguiendo las sugerencias de la junta del Fondo de Adaptación. |

Generalidades del proyecto

En Junio de 2011, El Fondo Nacional de Clima y Medio Ambiente, fue acreditada como entidad implementadora nacional por la junta del Fondo de Adaptación. Siguiendo un llamado de presentar propuestas ante esta instancia financiera, Benín presentó su idea en junio de 2012, para el proyecto nombrado como “Adaptación de los sistemas ecosistémicos y humanos de Cotonou Lagoon, a los impactos del aumento del mar y los eventos climáticos extremos”, la propuesta se presento con un presupuesto estimado de US\$ 8.913.255 y un cronograma de implementación de 4 años, desde octubre 2012 a octubre de 2016. Sin embargo, durante la vigésimo segunda reunión de la junta del FA, se dieron un par de comentarios realizados por los directores, que no permitieron que el proyecto fuera aprobado definitivamente. Actualmente la propuesta se encuentra bajo revisión y sujeta a cambios, sobre todo lo que respecta al costo y la calendarización de actividades.

En relación a la avanzada degradación de la costa de Cotonou Lagoon, área que es afectada tanto por el aumento del nivel del mar como en la recurrencia de eventos climáticos adversos, el proyecto se ha planteado cumplir con un objetivo general de contribuir a la implementación de los componentes del Programa Nacional de Acción para la Adaptación al Cambio Climático (NAPA-Benín, por sus siglas en ingles) establecido en 2007. De manera más específica el proyecto pretende levantar una infraestructura adecuada para el control de la erosión costera y desarrollar actividades que incrementen la resiliencia al cambio climático de las comunidades.

Estado actual del proyecto

La implementación del proyecto en Benín, no ha sido aprobada aun por la junta del Fondo de Adaptación, el motivo es debido que se ha solicitado a la entidad implementadora, evaluar los impactos sociales y ambientales, así como también hacer un estudio de factibilidad técnica, que permitan reformular la propuesta en orden de poder demostrar que el proyecto cumple con los requerimientos de la adaptación al cambio climático. La propuesta de proyecto modificada con los ajustes sugeridos por la junta, fue enviada el 4 de agosto de 2015, sin embargo, la regresaron nuevamente sugiriendo otras modificaciones. Desafortunadamente en esta ocasión la entidad

implementadora de Benín no logró enviar las correcciones a tiempo, motivo por el cual no pudo ser discutido durante la última reunión en Bonn durante el mes de octubre de 2015. Al estar en dicha situación, la entidad implementadora programó enviar la correcciones de la propuesta en enero de 2016, para que esta pudiera ser discutida en marzo de 2016.

Desde el 1 de octubre de 2015, el país realizó la contratación de un consultor nacional, con el propósito de revisar los comentarios realizados por la junta y actualizar la propuesta fortaleciendo los campos sugeridos. La propuesta de proyecto está enfocada en 3 aspectos importantes que son:

- Reconstrucción del daño provocado entre el canal y el océano.
- Bancos de seguridad con el propósito de frenar la erosión costera mediante la construcción de un muro de protección anti-erosión.
- Sensibilización del tema en las comunidades locales.

Es importante mencionar se mantuvo comunicación en forma de consultas con las partes involucradas, en donde se revisó detalladamente el presupuesto del proyecto, haciendo nuevos cambios ya que se agregó otro concepto a la propuesta, parecido al modelo de Sudáfrica.

Rol de la sociedad civil

Desde junio de 2014 ha sido importante para la red de ONGs, el asumido compromiso con la entidad implementadora como un socio externo, quien ha puesto su confianza en la red y ha permitido involucrarse en el desarrollo del proyecto. Un logro importante como miembro de la red es cumplir con el rol de voz independiente de las comunidades menos favorecidas.

Los directores técnicos del proyecto a menudo se acercan a nuestra organización para solicitar información referente al proceso de aplicación ante el Fondo de Adaptación y como poder mejorar la propuesta. Como miembros de la sociedad civil se ha manifestado que el papel desempeñado ha sido valioso ya que se ha establecido un marco de permanente diálogo entre las partes involucradas y la entidad implementadora nacional. A pesar de que el proyecto aun no ha recibido los fondos, las consultas y aportes realizados han impactado positivamente en el desarrollo del proyecto. Por ejemplo, se ha comentado que los documentos de evaluación de impacto ambiental y social aseguran que se han tomado en cuenta los puntos de vista de cada uno de las partes interesadas, para validar los documentos se propuso que fuera a través de 2 actores locales, CARE Benín y la Municipalidad de Cotonou. Otras de las actividades claves que se ha desarrollado como parte de la sociedad civil ha sido el ayudarle a las comunidades locales, entender de mejor manera, como es que el proyecto podría mejorar su calidad de vida.

El documento de proyecto resalta el papel clave que tiene la sociedad civil en la etapa de implementación de manera particular en dos niveles importantes:

- El acercamiento con las comunidades más desfavorecidas.
- Asegurar que el proyecto beneficiará a las personas indígenas de Cotonou Lagoon.

Con el apoyo de la red de ONGs, en Benín la sociedad civil ha establecido una red local que trabajará en acciones específicas en los próximos meses.

El proyecto del Fondo de Adaptación en Benín: 4 años de ping-pong

La historia de cómo ha sido el desarrollo del proyecto en Benín, se puede sintetizar en un ejemplo simple, como un juego de ping-pong, entre la entidad implementadora nacional y la junta del Fondo de Adaptación.

La junta ha expresado, tener serias preocupaciones con respecto, a los estándares fiduciarios de la entidad implementadora, situación que ha obligado realizar ciertos cambios en su gobernanza, también la junta manifestó espera que el proyecto tome en cuenta los intereses de las comunidades locales. Al hacer la junta un análisis general de la propuesta de proyecto, resaltó que la construcción de capacidades para la entidad implementadora serían efectivas.

Al pasar por toda la revisión la mayor preocupación de la junta era si el proyecto en realidad estaba encaminado en adaptación al cambio climático. Para responder a esas inquietudes de la junta, se planea desarrollar un taller en el que participan expertos en formulación de proyectos para poder revisar una nueva propuesta que incluya el rostro humano del cambio climático, incluyendo un cronograma de trabajo que muestra las líneas de acción de la entidad implementadora nacional.

2.5 Sudáfrica

| | | |
|--|--|--|
| Títulos de dos proyectos | | Adaptación en el terreno: pequeño fondo de donaciones que permita dar respuesta a nivel local para el cambio climático / Construyendo resiliencia en Greater uMngeni Catchment |
| Documento de proyecto: | https://www.adaptation-fund.org/project/taking-adaptation-to-the-ground-a-small-grants-facility-for-enabling-local-level-responses-to-climate-change/ https://www.adaptation-fund.org/project/building-resilience-in-the-greater-umngeni-catchment/ | |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación: | 10 de octubre de 2015/ 10 de octubre de 2014 | |
| Duración del proyecto: | 4 años / 5 años | |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 2.442.682 / US\$ 7.495.055 | |
| Entidad implementadora | Instituto Nacional de Biodiversidad de Sur Africa (SANBI, por sus siglas en ingles) | |
| Entidad ejecutora | SouthSouthNorth/ Municipalidad del Distrito de uMgungundlovu | |
| Estado de implementación | <p>El proyecto se encuentra en su fase de preparación, por lo cual desde septiembre de 2015, diferentes organizaciones de los distritos de Mopani y Namakwa estan trabajando en la aplicación de un fondo de pequeñas donaciones para la adaptacion al cambio climático, para ello se tiene presupuestado aproximadamente US\$ 100.000 por donación y se espera que el proyecto sea implementado desde 2016 hasta 2019. /</p> <p>Los preparativos para iniciar la implementación del proyecto están en marcha.</p> | |

Generalidades del proyecto

Adaptación en el terreno: pequeño fondo de donaciones que permita dar respuesta a nivel local para el cambio climático.

En específico este proyecto es implementado por la entidad ejecutora SouthSouthNorth en dos municipalidades, las cuales se ha identificado ser altamente vulnerables a los efectos negativos del cambio climático, quienes serán apoyadas por dos agencias facilitadoras:

- Distrito de Mopani (Provincia de Limpopo), facilitado por Elección Fiduciaria
- Distrito de Namakwa (Provincia de Northern Cape) facilitado por Conservación de Sudáfrica

Las proyecciones realizadas de cambio climático, indican que ambos distritos experimentarán climas más cálidos, así como variaciones en los patrones de lluvia, afectando de esta forma la evaporación y por lo tanto la disponibilidad del agua. En el país la agricultura es uno de los sectores más vulnerables a los impactos del cambio climático, problemática que afecta de forma directa una de las principales actividades de los habitantes en estas regiones, los cuales dependen directamente del recurso hídrico para la producción y cosecha de cultivos y por lo tanto ingresos económicos para los pobladores. Sumado a ello esta situación climática extrema también desencadena implicaciones en la salud.



La comunidad de Bet Sass, ya está experimentando los impactos negativos del cambio climático: altas temperaturas y sequías severas han representado enormes pérdidas de cultivos.

La necesidad que tienen las comunidades de acceder directamente al apoyo financiero para proyectos de adaptación al cambio climático fue evidenciada durante el desarrollo de un taller nacional organizado por la entidad implementadora. El proyecto tiene como objetivo la interacción de las partes involucradas en desarrollar, identificar e implementar proyectos adaptados al clima a través de un Fondo de Pequeñas Donaciones que otorga apoyo financiero directamente a las comunidades más vulnerables. Este fondo de pequeñas donaciones se implementará a través de 3 componentes principales: promover el acceso a pequeñas donaciones, incrementar el empoderamiento de la capacidad institucional y facilitar en un futuro el escalamiento y la réplica de este tipo de mecanismos de pequeñas donaciones, enfocado en las lecciones aprendidas. Como un anticipo se otorgarán 12 donaciones de US\$ 100.000 cada una.

Construyendo resiliencia en el Greater uMngeni Catchment, Sudáfrica

Este proyecto será implementado en el Distrito de uMgungundlovu en KwaZulu-Natal. Esta área es altamente vulnerable a la variabilidad climática y sumado a ello los pronósticos desfavorables que esperan en la zona, la comunidad de uMgungundlovu está ubicada en un área donde los estudios han demostrado que es una de las tres zonas climáticas más problemáticas en Sudáfrica. Las amenazas a estas comunidades incluyen el asentamiento de colonias en zonas inundables, mala gestión del uso de la tierra y malas prácticas agrícolas que no son resilientes a las variaciones climáticas, en donde todas estas circunstancias hacen que se intensifiquen los impactos negativos del cambio climático. En general el principal objetivo de este proyecto se centra en reducir la vulnerabilidad de estas comunidades, especialmente de los productores a pequeña escala, mediante la combinación de conocimiento tradicional y científico con un enfoque integrado en la adaptación. Esto puede ser logrado a través de 4 intervenciones enfocadas en lo siguiente:

- Sistemas de alerta temprana y respuesta al desastre.
- Soluciones de infraestructura ecológicas.
- Integración de cultivos resilientes al clima y técnicas climáticamente inteligentes.
- Diseminación de lecciones aprendidas y política de recomendaciones.



La adaptación necesita considerar el involucramiento de la generación joven, para lograr impactos a largo plazo.

La selección de las comunidades beneficiadas con la implementación del proyecto, está basado en los resultados de la evaluación de vulnerabilidad, así como haciendo visitas de campo, las cuales pertenecen al asentamiento Vulindlela de la municipalidad de Msunduzi, granjas rurales de Swayimane en la municipalidad de uMshwathi y el area rural de Nhlazuka en la municipalidad de Richmond.

Estado actual del proyecto

Ambos proyectos antes mencionados, fueron aprobados al mismo tiempo y actualmente se encuentra en su etapa de implementación, la cual es supervisada por el Comité Directivo de la entidad implementadora, organismo que está compuesto por representantes de varios departamentos de gobierno (Asuntos Medioambientales, Hacienda y Planificación Nacional) y representantes de la sociedad civil (Red de Adaptación de Sudáfrica).

Actualización: fondo de pequeñas donaciones

La contratación de las agencias ejecutoras y los facilitadores se ha completado, también se ha establecido un Grupo de Asesoramiento (SouthSouthNorth) el cual es convocado por la entidad ejecutora, dicho grupo está integrado por representantes de las comunidades de Namakwa y Mopani, el Departamento de Asuntos de Medio Ambiente y la Red de Adaptación de Sudáfrica. Como se había anticipado las primeras propuestas para acceder al fondo de pequeñas donaciones, se recibieron a finales de 2015 y se espera que la implementación de estos proyectos pueda empezar en la primera mitad del 2016. Es importante resaltar que en específico el proyecto de pequeñas donaciones incluye un componente de aprendizaje independiente que sistematiza y documenta las lecciones aprendidas del proyecto. El gobierno sudafricano ha mostrado interés en la implementación de este enfoque a nivel nacional y siendo un caso de éxito, demostrando que el financiamiento otorgado por el Fondo de Adaptación tiene potencial para apoyar las comunidades más vulnerables del país.

Actualización: proyecto de captación en uMngeni

Este proyecto fue creado en la primera mitad del año 2015. La responsabilidad de coordinar el desarrollo de los componentes y asegurar que los fondos cumplan los objetivos y metas del proyecto, igual como con las requerimientos de la entidad implementadora nacional y el Fondo de Adaptación, recae sobre la Unidad de Gestión de Proyectos (PMU, por sus siglas en inglés) de la municipalidad del Distrito de uMgungundlovu. La contratación del director del proyecto y el equipo complementario del proyecto ya fue realizada.

A finales del año 2015 y previo a que oficialmente diera inicio el proyecto, se llevaron a cabo ciertas actividades, entre las cuales destacan asistencia técnica en la elaboración de planes de implementación, insumos que han sido obtenidos a través de talleres y visitas de campo a las comunidades beneficiarias. En agosto 2015 SANBI revisó el sistema de procedimientos y adquisiciones, la gestión financiera y el sistema de reporte técnico. El objetivo de esta revisión era asegurar que cada uno de los procedimientos adquiridos eran compatibles con los requerimientos que tiene el Fondo de Adaptación. Seguido a ello, las estructuras y procesos de gestión serán establecidos y el proyecto impartió una serie de capacitaciones al equipo técnico orientado en las salvaguardas ambientales y sociales.

Rol de la sociedad civil

La entidad implementadora de Sudáfrica ha estado colaborando, en una amplia gama de actividades, acompañado tanto de las partes involucradas como de las organizaciones de sociedad civil. Un ejemplo de ello es el proceso de consulta, la cual fue instrumental para definir la intervención y los conceptos de los proyectos de adaptación. Esta serie de acciones ha sido desarrollada bajo la supervisión del Comité Directivo de la entidad implementadora.

Mientras el proyecto de captación de uMngeni es implementado por el distrito municipal, el proyecto de pequeñas donaciones es implementado por organizaciones no gubernamentales sudafricanas, con la esperanza del alzar el sonido y anclar el componente social del proyecto, es por ello que la participación de la sociedad civil es crucial y no solo como instrumento de consulta si no como líder, guía y apoyo en la implementación del proyecto. Otra de las tareas primordiales para la sociedad civil es documentar y aplicar las lecciones aprendidas con el objetivo de desarrollar un nuevo enfoque. En este esfuerzo de colaboración entre sociedad civil y gobierno local, es una forma de demostrar que las necesidades de las comunidades altamente vulnerables pueden ser abordadas de manera efectiva, teniendo el potencial de cambiar la perspectiva, así como fomentar la adaptación a nivel local.

La Red de ONGs del Fondo de Adaptación ha sido una pieza clave de apoyo para la entidad implementadora desde el proceso de planteamiento de la propuesta, hasta hoy en día monitoreando y evaluando el proceso de ambos proyectos.

Sudáfrica: aprendizaje sobre innovación en el proceso de adaptación local

El clima árido y variante de Sudáfrica, en combinación con las actuales proyecciones de cambio climático, han influenciado directamente en desarrollo social, económico y ambiental del país. Los impactos del cambio climático amenazan la seguridad alimentaria, hídrica y sanitaria de los pobladores, los cuales son factores vitales para el bienestar social. Las comunidades que se encuentran en la zona rural y de bajos ingresos económicos, son quienes están mayormente expuestos a recibir impactos negativos de condiciones climáticas y no climáticas, circunstancias que incrementan su vulnerabilidad. Ambos proyectos de adaptación en Sudáfrica están orientados a atender dos de los desafíos más problemáticos del país:

- Como implementar medidas innovadoras y efectivas de adaptación a nivel local que beneficien a las comunidades más vulnerables
- Como implementar la adaptación en un entorno local complejo centrándose en la totalidad de un área de reserva del recurso hídrico.

Sanna Hesselman trillando trigo de la manera tradicional: el conocimiento local es importante al considerar las opciones de adaptación.



A pesar que ambos proyectos han experimentado diversos desafíos, se considera que es el de pequeñas donaciones quien tiene el suficiente potencial para moldear y transformar el concepto de adaptación a nivel local del país. A través de la implementación del proyecto se ha reconocido que para lograr una efectiva adaptación es necesario el involucramiento y la participación de la acción local que asegure el trato y solución a las necesidades de las zonas más vulnerables. En este contexto el fondo de pequeñas donaciones esta experimentando una nueva y efectiva forma para promover la modalidad del acceso directo dentro de los grupos vulnerables.



Hendrick Hesselman durante la cosecha de trigo en su granja: la producción de trigo en el distrito de Namakwa se ha vuelto menos sostenible en la última década.

El proyecto también es apoyado por dos organizaciones no gubernamentales locales quienes han trabajado más de cerca con los grupos vulnerables de la zona. Además a ello se suman los esfuerzos de diferentes entes gubernamentales, lo que permite crear nuevas oportunidades de adaptación de una forma más integrada involucrando diferentes actores locales, distritales y nacionales. El intento de combinar las necesidades locales con una respuesta más integrada es potencialmente un enfoque transformador en Sudáfrica que podría implementarse en otras comunidades. Incluso esa situación es aún más importante que el proceso de aprendizaje, sea un compromiso para todas las partes involucradas, para reflexionar sobre los desafíos y las historias de éxito que se desarrollan mientras se implementan los proyectos.

Para el país existe un gran compromiso de aprender de este proceso en el que se han visto involucradas diferentes entidades desde sociedad civil, academia y gobierno entre otras partes involucradas.

2.6 Tanzania

| | |
|--|--|
| Título del proyecto | Implementación de medidas concretas de adaptación para reducir la vulnerabilidad de los medios de vida y la economía costera de las comunidades de Tanzania. |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación: | 14 de diciembre de 2011 |
| Duración del proyecto | 5 años (desde noviembre de 2012 a octubre de 2017) |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 5.008.564 |
| Entidad implementadora | Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP, por sus siglas en Ingles) |
| Entidad ejecutora | Oficina de la Vice Presidencia – División de Medio Ambiente (VPO – DoE) |
| Estado de implementación | Después de un largo retraso con lo que respecta a iniciar la implementación del proyecto, el cual comenzó a finales 2015. Según los comentarios del Asesor Técnico y de otros consultores, el plan de trabajo así como la línea base ya están finalizados. |

Generalidades del proyecto

El proyecto del Fondo de Adaptación en Tanzania lleva el título de “Implementación de medidas concretas de adaptación para reducir la vulnerabilidad de los medios de vida y la economía costera de las comunidades de Tanzania”, diseñado para tener una duración de 5 años y un presupuesto general de US\$ 5.008.564, el cual es desarrollado por una entidad implementadora multilateral (MIE, por sus siglas en ingles), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Oficina de la vice-presidencia mediante su División de Medio Ambiente como entidad ejecutora, las comunidades beneficiadas con el proyecto están divididas en dos de los principales distritos de Tanzania: Ilala y Temeke, ubicados en la región de Dar es Salaam.

El proyecto está diseñado de tal forma para responder a los impactos provocados por el aumento del nivel del mar y los cambios en los patrones de precipitación, causados directamente por el cambio climático, los principales daños, se resumen en largos periodos de sequías, inundaciones, degradación de la infraestructura costera y degradación ambiental. El principal objetivo del proyecto responde a reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas, infraestructura y economía de Tanzania, a través de la implementación de medidas urgentes y concretas de adaptación. Los beneficiarios incluyen comunidades rurales y habitantes urbanos pobres, pescadores, mujeres, pequeñas empresas y ciudadanos.

El proyecto está dividido en 3 componentes:

- Enfrentando impactos del cambio climático en infraestructura y población. Resultado esperado: reducir los impactos por el aumento en el nivel del mar en las zonas costeras.
- Manejo integrado de la zona costera basado en ecosistemas. Resultado esperado: ecosistemas costeros rehabilitados.

- Gestión de conocimiento, monitoreo y política de articulación. Resultado esperado: Ampliar el conocimiento en los beneficiarios sobre los impactos climáticos y medidas de adaptación.³

Tanto el componente 1 y 2 están diseñados para implementarse de manera conjunta, ya que ambos están enfocados en brindar medidas efectivas para la adaptación al cambio climático, el componente 1, está relacionado a crear medidas de protección costera; en tanto el componente 2 describe diseñar medidas para incrementar la resiliencia de los ecosistemas que cumplen la función de ser barreras vivas de protección a los impactos climáticos sobre las costas. Las actividades en el componente 3 aseguran un buen aprendizaje así como una política de articulación institucional que permite replicar las lecciones aprendidas, dentro del proceso de desarrollo nacional, asegurando de esta forma la sostenibilidad de los logros del proyecto.⁴



Parte del Rompeolas rehabilitado y construido a lo largo de la avenida Obama.

Estado actual del proyecto

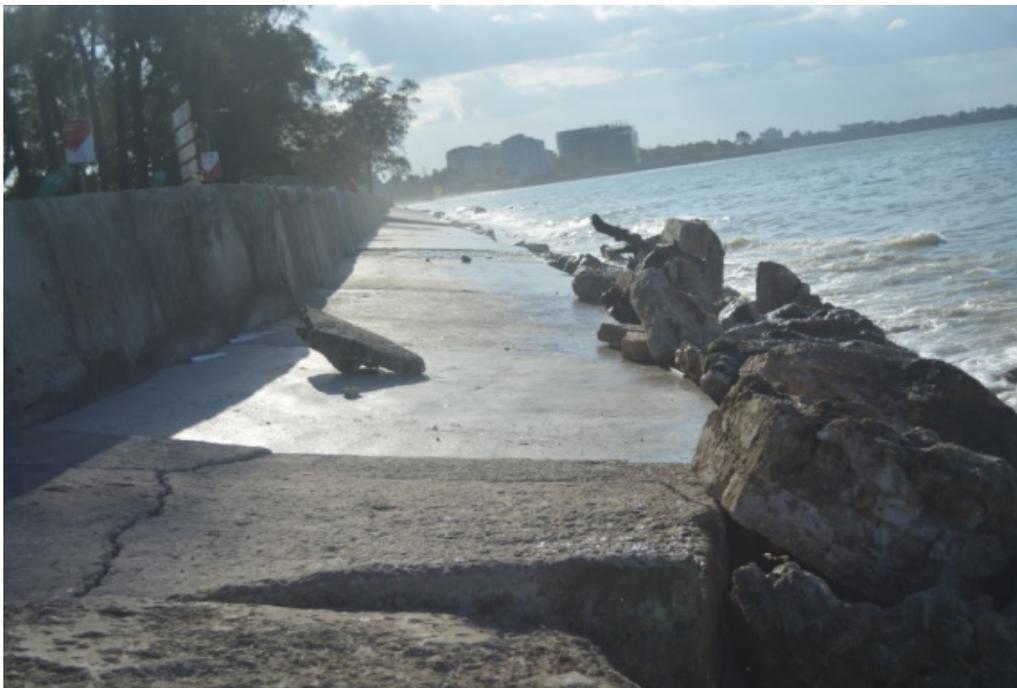
El proyecto fue aprobado en diciembre de 2011 y el contrato entre la entidad implementadora y el Fondo de Adaptación fue firmado el 29 de febrero de 2012, seguido a ello se realizó un taller de inducción los días 29 y 30 de octubre del mismo año. Sin embargo y a pesar que se inició cronológicamente a tiempo, el proyecto ha presentado retrasos, reduciéndose a solo ejecutar trabajo preparatorio, el cual incluye:

- El nombramiento del asesor técnico del proyecto, el profesor Timotheo Ferreira de Portugal en octubre de 2013.
- Formación de 12 técnicos, que integran el equipo del proyecto.

³ URT (2010) Propuesta de Proyecto del Fondo de Adaptación en Tanzania.

⁴ URT (2010) Propuesta de Proyecto del Fondo de Adaptación en Tanzania.

- Revisión del plan de trabajo y actualización de la línea base (Liderado por la organización C4 EcoSolutions).
- Elaboración de un segundo borrador del Plan de Acción para el Manejo Integrado Basado en Ecosistemas Costeros, el cual fue desarrollado por los técnicos del proyecto.
- Firma de compromisos y contratos con consultores y especialistas en temáticas de manejo costero, energía rural, ecosistema marino y gestión del conocimiento climático. (firmados el 30 de enero de 2015)
- Capacitaciones a los representantes comunitarios y oficiales municipales de Ilala, Temeke y Kinondoni (las dos primeras declaradas áreas protegidas) en la temática de manejo sostenible de manglares y eficiencia energética (taller llevado a cabo los días 18 al 22 de diciembre de 2014)
- Visitas de campo por los consultores (Firma Grupo Arup) quienes están liderando el estudio de factibilidad del proyecto.



Sección del Rompeolas construido a lo largo de la Avenida Obama.

El proyecto del Fondo de Adaptación en Tanzania está siendo implementado bajo los mismos arreglos institucionales, con los que se desarrolla el Proyecto “Fondo de Países Menos Desarrollados” (LDCF, por sus siglas en inglés), en donde ambos están siendo ejecutados de manera simultánea, por lo que se ha dado el espacio propicio para la creación de sinergias entre los dos proyectos, con el afán de reducir costos y doblar esfuerzos durante su implementación.

La entidad implementadora mantiene la expectativa, que a pesar de los retrasos, el proyecto será completado en el tiempo programado, esto es un compromiso que los consultores han asumido, están consientes que la construcción y rehabilitación de los rompeolas, así como los sistemas de drenaje serán implementados de inmediato. Sumado a ello el coordinador del proyecto ha manifestado que el monitoreo independiente que ha realizado el Foro de Cambio Climático a través de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación, mantiene en curso al equipo de trabajo, asegurando que se superaran los desafíos presentados.

A pesar del entusiasmo que mantiene la entidad implementadora en relación a superar los desafíos y retrasos presentados, es también una realidad que el tiempo para ejecutar las actividades se hace cada vez más corto. Otro aspecto importante es la inflación, lo que ha incrementado el costo del proyecto, creando más dificultades para su implementación. Sumado a toda esta problemática se sabe que la actividad de construcción debía haber iniciado en junio de 2015, sin embargo no pudo ser así debido a que el informe de factibilidad no estaba finalizado.

Rol de la sociedad civil

Foro de Cambio Climático se convirtió en socio de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación en octubre de 2012 y desde entonces tiene la función de monitorear de manera independiente como marcha el proceso de implementación del proyecto del FA, así como el proyecto del Fondo de Países Menos Desarrollados.

Las principales tareas que asumen Foro de Cambio Climático, sus miembros y otras organizaciones de la sociedad civil son:

- Compromiso y seguimiento del proyecto en el país, incluyendo la verificación en relación a que le proyecto logre con éxito los objetivos y metas planteadas.
- Facilitar la participación de las comunidades vulnerables, otros miembros de la sociedad civil en el proceso de planeación e implantación del proyecto.
- Influir en la creación de una arquitectura adaptativa en donde se permita el compartir lecciones aprendidas, con el fin de promover las buenas prácticas y asegurar que los errores cometidos no sean replicados en otros proyectos.

Es evidente que uno de los resultados más notorios del trabajo realizado por Foro de Cambio Climático ha sido el llamar la atención de otras instancias involucradas en el desarrollo del proyecto. Un ejemplo de ello es el apoyo solicitado por parte de la entidad implementadora en ayudar al organismo consultor C4 EcoSolution en la actualización de la línea base, esto debido al vínculo que tiene la sociedad civil y al trabajo realizado en lugares donde se ejecuta el proyecto. También de manera especial se ha pedido colaboración en la sensibilización así como la creación de redes de sociedad civil en los lugares de implementación.

La relación que existe entre Foro de Cambio Climático, la entidad implementadora y la entidad ejecutora se ha venido fortaleciendo a lo largo de estos dos años de proyecto, sustentado en el constante esfuerzo en conjunto, el cual incluye trabajo de sensibilización entre las partes involucradas, reportes de las visitas de campo, participando de los diálogos y reuniones que se desarrollan a lo interno del proyecto.

De manera particular se ha comprometido a Foro de Cambio Climático apoyar directamente en la elaboración de las encuestas como insumos para el segundo borrador de la línea base, asegurándose de incluir la participación de actores no gubernamentales. Sin embargo la sociedad civil también ha recibido ayuda por parte de la entidad implementadora mediante el acceso a información y el involucramiento en la delegación nacional ante la COP.

Generalmente y de forma favorecedora el gobierno tiene amplio conocimiento que Foro de Cambio Climático es una valiosa plataforma nacional en la que interactúan diferentes instancias de la sociedad civil para tratar asuntos de cambio climático en Tanzania.

Proyecto del Fondo de Adaptación en Tanzania: historia del medio termino

En 2015 el proyecto debía estar en su etapa de medio término, sin embargo debido a los retrasos presentados esto no pudo ser así. Los retrasos se dieron principalmente en los largos procesos

para la contratación del equipo de trabajo y los consultores, debido a todos los trámites burocráticos y la falta de coordinación adecuada dentro de las instancias de gobierno.

Para futuros proyectos se puede tener como base las lecciones aprendidas y las experiencias del proyecto en Tanzania. Esto incluye la integración de todo lo que involucra los procesos de contratación desde el diseño del proyecto, que incluye la contratación de un oficial de adquisiciones, de manera que se pueda evadir todos los trámites burocráticos de contratación que presenta el gobierno. También el intercambio de información entre las partes involucradas en el proyecto puede mejorar la coordinación y la gestión del conocimiento, otro aspecto importante que ha dejado lecciones aprendidas ha sido la experiencia de ejecutar dos proyectos similares de forma paralela, lo que ha fortalecido la creación de sinergias y la reducción de costos en la implementación.

El proyecto del Fondo de Adaptación tiene un vínculo importante con leyes, planes y estrategias que Tanzania desarrolla en relación a la adaptación al cambio climático:

- Ley de Gestión Ambiental (EMA, por sus siglas en inglés), 2004: bajo la sección 75, en el inciso (a), el ministro es la persona responsable de tomar acciones en las medidas para hacer frente al cambio climático, particularmente en los impactos y las medidas de adaptación (que se llevan a cabo en el marco del proyecto del Fondo de Adaptación)
- NAPA 2007: El proyecto del Fondo de Adaptación se entrelaza al marco NAPA, principalmente en el numeral 13 que indica “La construcción de estructuras como diques, rompeolas, bancos de arena artificial en las playas y un sistema de drenaje costero”
- Estrategia Nacional de Cambio Climático 2012: vinculado de manera directa con el sector marino costero y medio ambiente bajo las “estrategias de adaptación”
- Plan Nacional de Acción Ambiental 2013-2018: vinculado con la “Acción Prioritaria 7.5” La acción prioritaria implica “Diseño e implementación de programas y proyectos a nivel de zonas de gobierno local para abordar la adaptación”

Un gran número de actores se encuentran trabajando en la temática de cambio climático en el país, incluidos ministerios, departamentos y agencias de gobierno; grupos de donantes, sociedad civil, organismos del sector privado y medios de comunicación, todos ellos interactuando de forma directa en el apalancamiento de la adaptación al cambio climático.

En Tanzania los donantes han formado un grupo temático, nombrado como Grupo de Socios Donantes sobre el Medio Ambiente, quienes ayudan en la construcción y la coordinación de sinergias que incentivan la protección de los recursos naturales, cambio climático y medio ambiente en el país. Este grupo temático está integrado por representantes de embajadas, agencias de desarrollo, bancos multilaterales y agencias de las Naciones Unidas.

Foro de Cambio Climático ha venido trabajando de forma conjunta con donantes, agencias de gobierno, organizaciones de la sociedad civil, comunidades y otras partes involucradas en diferentes iniciativas de adaptación. Esto se ha hecho a través de reuniones, diálogos, trabajo con los medios de comunicación y actividades en línea. Foro de CC también ha sido invitado a participar de las reuniones de donantes y de planificación del gobierno para proporcionar información y sugerir estrategias e iniciativas de cambio climático.

2.7 Jordania

| | |
|--|---|
| Título del proyecto | Incrementando la resiliencia de las comunidades pobres y vulnerables a los impactos del cambio climático en Jordania a través de la implementación de proyectos innovadores en recursos hídricos y agricultura en apoyo a la adaptación al cambio climático. |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación: | Abril de 2015 |
| Duración del proyecto | 4 años |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 9.226.000 |
| Entidad implementadora | Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional (MOPIC, por sus siglas en inglés) / Programa Productivo de Mejora Social y Económica |
| Entidad ejecutora | Autoridad del Valle de Jordania / Autoridad del Agua de Jordania / Ministerio de Recurso Hídrico e Irrigación / Autoridad Regional de Turismo y Desarrollo / Ministerio de Medio Ambiente / Ministerio de Agricultura / Centro Nacional de Investigación y Extensión Agrícola / Sociedad Científica / Administración de Drogas y Alimentos de Jordania / Departamento de Meteorología / Organización de Metrología y Normas de Jordania |
| Estado de implementación | El proyecto en Jordania inició la formación de un comité directivo. Se espera que en los próximos meses se organice el taller introductorio. |

Generalidades del proyecto

Jordania es considerada como uno de los diez países más secos del mundo. Con una demanda de agua superior a los recursos hídricos que dispone el país, el gobierno ha estado bajo presión tratando de satisfacer las necesidades urgentes, por lo tanto ha estado obligado a tomar en cuenta medidas adaptativas que permitan hacer frente al cambio climático y sus graves efectos.

Motivo por el que el Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional a través de su Programa Productivo de Mejora Social y Económica, como entidad implementadora, presentó una propuesta al Fondo de Adaptación en 2013, siendo el primer proyecto en el que Jordania abordaría problemas de adaptación. Dando un resultado positivo ya que el proyecto fue aprobado en abril de 2015, con un periodo de ejecución en cuatro años y un presupuesto total de US\$ 9.226.000.

El proyecto tiene la fortuna de contar con diferentes entidades ejecutoras las cuales son Autoridad del Valle de Jordania, Autoridad del Agua de Jordania, Ministerio de Recurso Hídrico e Irrigación, Autoridad Regional de Turismo y Desarrollo, Ministerio de Medio Ambiente, Ministerio de Agricultura, Centro Nacional de Investigación y Extensión Agrícola, Sociedad Científica, Administración de Drogas y Alimentos de Jordania, Departamento de Meteorología, Organización de Metrología y Normas de Jordania.

Estado actual del proyecto

El proyecto en Jordania fue aprobado en abril de 2015. Siguiendo el proceso con la firma del contrato que indica la luz verde para dar inicio a la implementación de las actividades, sin embargo y pese a ello, se han dado algunos retrasos entre los cuales están:

- Los procedimientos burocráticos del gobierno, para la aprobación de cualquier proyecto requiere que todos los documentos estén traducidos al árabe, y que este trabajo sea realizado por una oficina reconocida y certificada, lo que ha provocado algunos retrasos en el proceso de firmas y aprobaciones.
- Se han producido retrasos en el visto bueno del gobierno a los contratos del equipo de trabajo.
- Después de que el proyecto fue aprobado por el Consejo Superior de Ministros en el país, se produjo un retraso en la firma del contrato debido a la ausencia del ministro correspondiente en el momento.

Los documentos del proyecto fueron firmados finalmente por el ministro correspondiente, estos fueron enviados a la junta del Fondo de Adaptación, dando paso a la acción inmediata de iniciar la implementación del proyecto. Sin embargo existieron más retrasos en lo que respecta al taller de apertura y la formación del comité directivo, cuyo objetivo es implementar y supervisar las actividades del proyecto, esto debido que en ese momento en el país se daba inicio al mes sagrado de Ramadán.

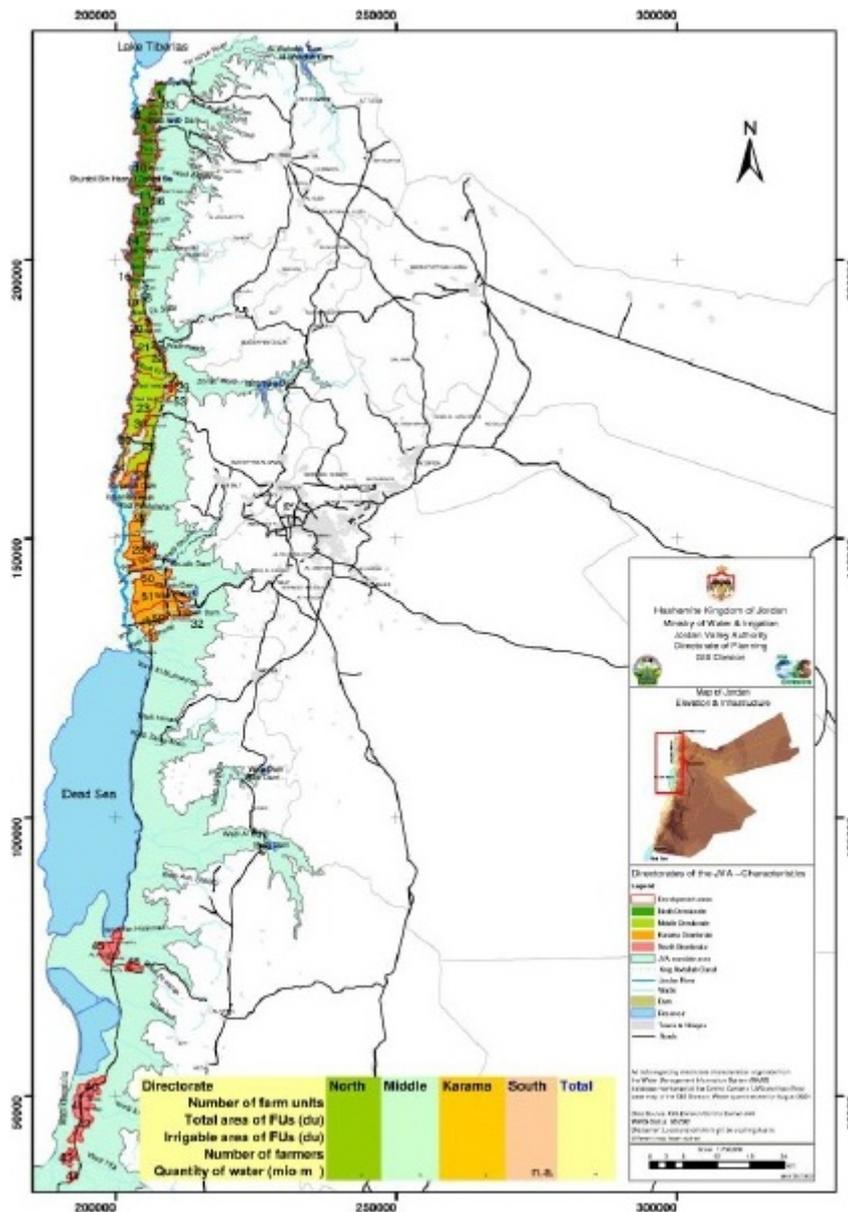
Luego de realizado el taller de apertura fueron muchas las opiniones en torno a la viabilidad de las actividades del proyecto y los posibles desafíos a los que se podrían enfrentar entre los cuales destacaron posibles problemas:

- Procedimientos burocráticos de rutina que significarían retrasos en ese sentido.
- La posibilidad de revisar los planes de trabajo y la responsabilidad de implementar el proyecto de manera efectiva y a tiempo.
- La pérdida de control debido a la falta de un plan detallado del proyecto, así como los problemas debido a la participación de diferentes entidades ejecutoras.

Al ser este el primer proyecto de adaptación en Jordania y al abordar temas sensibles como el recurso hídrico y la agricultura, las partes involucradas esperan lograr un impacto significativo para el desarrollo del país. El proyecto involucrará a las comunidades vulnerables que viven en zonas de pobreza, que son particularmente sensibles al cambio climático, por la escasez de agua y las pocas opciones de medios de vida. Por ese motivo era conveniente que el proyecto tomara en cuenta la participación de diferentes entidades ejecutoras.

Rol de la sociedad civil

La Sociedad para la Conservación Marina de Jordania recientemente participó como parte de la Red de ONGs. Aprovechando su capacidad y experiencia, la entidad implementadora le ha solicitado aportar ideas y conocimientos en lo que respecta al proceso de modificación de la propuesta de proyecto, lo que ayudó a consolidar el compromiso de ambas instancias.



Mapa de las Cuatro regiones geográficas del Valle de Jordania.

La Sociedad para la Conservación Marina de Jordania tiene como objetivo proporcionar apoyo y asistencia a las comunidades vulnerables seleccionadas, así como asegurar que el proyecto logre sus objetivos y metas. Ello se logrará a través del monitoreo y seguimiento de la ejecución del proyecto, incluyendo también la evaluación de desempeño de la entidad implementadora, las entidades ejecutoras, los gobiernos locales y las comunidades beneficiarias. Por otra parte la Sociedad de Conservación se ha comprometido a utilizar su fuerza en la promoción de influir en la sostenibilidad del proyecto.

La sensibilización del proyecto, conocer sus logros y desafíos serán factores claves para dirigirlo de la mejor manera. La sociedad civil, para lograr sensibilizar a las partes involucradas, hace uso de metodologías como: 1) seguimiento, observación y supervisión de la ejecución del proyecto; 2) promoción para garantizar la buena implementación que benefició los grupos locales vulnerables; 3) recopilación y defunción de información relacionada con la ejecución del proyecto, historias de éxito y desafíos; 4) educación entre las comunidades locales sobre el proyecto; y 5) apoyo a la participación de las comunidades locales en las diversas plataformas de dialogo.

Historia del proyecto del Fondo de Adaptación

En general, se percibe que la entidad implementadora en conjunto con las diferentes entidades ejecutoras están trabajando en un ambiente de armonía, dándole la importancia que amerita el proyecto del FA en el país, al ser la primera vez que se implementa un proyecto de este nivel y enfoque. Anteriormente, el gobierno ya había promovido otro tipo de medidas, para abordar los impactos del cambio climático, sin embargo hoy en día se ha acordado que la prioridad debe ser la adaptación en lugar de mitigación. Otro asunto importante que abordara, el proyecto será el apoyo al establecimiento de planes nacionales de adaptación, los cuales serán liderados por el Ministerio de Medio Ambiente de Jordania.

Como se señaló en el informe de la Tercera Comunicación Nacional (TNC) de 2014, los riesgos climáticos para el sector agrícola en Jordania son problemas inmediatos y críticos, ya que la mayoría de la población rural depende directa o indirectamente de la agricultura para su vida diaria. Además, el informe indica que los efectos del cambio climático se notaran de forma particular en la disminución de la productividad agrícola y la disponibilidad de agua, amenazando los medios de vida y la seguridad de los pobladores de las comunidades vulnerables. Por lo tanto, la clave de la adaptación en el sector agrícola y la seguridad alimentaria será asegurar la creación y implementación de una política de agricultura sostenible.



Ubicación de la planta de tratamiento de aguas residuales Wadi Musa, donde la intervención del proyecto tendrá como objetivo abastecer de agua como resultado de la reutilización de aguas residuales y aguas pluviales para la explotación agrícola, lo que se reflejará positivamente en las comunidades vulnerables.

Los objetivos del proyecto del Fondo de Adaptación están alineados con las expectativas de la tercera comunicación nacional de cambio climático, los cuales incluyen:

- Proporcionar tecnologías únicas, eficientes, simples y sostenibles para las comunidades que se encuentran en las regiones áridas, implementando métodos avanzados de riego ya sea por goteo, aspersión o micro-aspersión.
- Limitar el impacto del cambio climático sobre los recursos hídricos mediante la reutilización de aguas residuales tratadas y la cosecha de agua lluvia.
- Implementar un enfoque holístico para la gestión integrada del recurso hídrico en las regiones áridas.

- Protección y conservación de fuentes de agua, para el abastecimiento de agua potable y otros usos prioritarios y reemplazando con aguas residuales para uso de riego.
- Mejorar los servicios de distribución de agua.

Por otra parte, el proyecto busca lo siguiente:

- Fortalecer la capacidad de las comunidades pobres y vulnerables en la toma de decisiones, en relación a los acciones para contrarrestar los riesgos del cambio climático que afectan a su área.
- Educar a las comunidades específicas acerca de los objetivos del proyecto y hacer que participen en todas las etapas de la implementación.
- Reducir los riesgos para la salud asociados con ciertas prácticas de riego y motivar a las comunidades seleccionadas para trabajar en sinergias y apoyarse unos a otros.

Las actividades y los componentes que el proyecto ejecuta encajan perfectamente con la Política Nacional de Cambio Climático 2013–2020, la cual es desarrollada por el Ministerio de Medio Ambiente. Los objetivos a largo plazo que la política responden a lograr una Jordania proactiva, en la temática de cambio climático como factor importante, para un desarrollo económico local sostenible y resiliente dentro de las comunidades.

2.8 Kenia

| | |
|---|--|
| Título del proyecto | Programa de integración para construir la resiliencia y capacidad adaptativa de las comunidades vulnerables en Kenia. |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación | Diciembre de 2014 |
| Duración del proyecto | 3 años |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 9.832.021 |
| Entidad implementadora | Autoridad Nacional de Gestión Medioambiental (NEMA) |
| Entidad ejecutora | Instituto de Investigación Forestal de Kenia, Autoridad de Desarrollo de Tana y Athi, Autoridad de Desarrollo Costero. |
| Estado de implementación | Actualmente Kenia, está finalizando los planes que darán inicio a la etapa de implementación. |

Generalidades del proyecto

El proyecto del Fondo de Adaptación en Kenia lleva el nombre de “Programa de integración para construir la resiliencia y capacidad adaptativa de las comunidades vulnerables en Kenia” calendarizado para tener una duración de tres años y un presupuesto general de US \$ 9.832.021, el cual está siendo administrado por la Autoridad Nacional de Gestión Medioambiental (NEMA, por sus siglas en inglés). Las tres entidades ejecutoras son el Instituto de Investigación Forestal de Kenia, la Autoridad de Desarrollo de Tana y Athi y la Autoridad de Desarrollo Costero.

Las entidades ejecutoras han firmado contratos y cartas de compromiso directamente con la entidad implementadora. Para ello, cada entidad ejecutora, ha realizado la contratación de un coordinador técnico, quien tendrá a su cargo la tarea de supervisar, coordinar, gestionar, ejecutar, monitorear y reportar como se desarrollan las actividades dentro del proyecto.

Se ha establecido un comité directivo, formado por representantes de las entidades ejecutoras, representantes de la entidad implementadora y los beneficiarios de las comunidades. Ese comité tiene a su cargo la supervisión general del desarrollo del proyecto.

A medida se han ido desarrollando las actividades, también se han ido articulando mas entidades ejecutoras a lo que el día de hoy hacen un total de 11 instituciones que se encuentran trabajando de forma conjunta: Tardà, KEFRI, CDA, World Vision, Cruz Roja de Kenia, Vired (Instituto Víctoriano para la Investigación sobre el Medio Ambiente y Desarrollo), Organización NASARU, Cáritas, Agencia de Desarrollo y Recursos Asistenciales (ADRA), Universidad Kenyatta y Hornaid.

Otra de las Funciones que tendrá a cargo el comité directivo, será velar por que se aprueben los planes de trabajo y la revisión de los informes de avance. El comité también llevará a cabo el seguimiento y la evaluación de que se cumplan con calidad cada uno de los componentes del proyecto. Con ello se garantizará que el proyecto está ejecutando los fondos de forma prudente y sostenible.

Las comunidades beneficiadas del proyecto están localizadas a lo largo de las regiones oriental, occidental, central, norte y costeras de Kenia. Los beneficiarios son pequeños productores que a

menudo se enfrentan a ecosistemas áridos, semiáridos y humedales, los cuales actualmente están experimentando los efectos adversos del cambio climático.

Estado actual del proyecto

Aunque los fondos para el proyecto de Kenia fueron otorgados en enero de 2015, a lo interno se realizaron entrevistas con funcionarios de la Tesorería Nacional, quienes confirmaron que el único retraso en este momento es debido a los procedimientos internos dentro del gobierno de Kenia.



Almacenamiento de agua mejorada, Kwenia, Kajiado.

El proyecto en Kenia se caracteriza por incluir aspectos innovadores como la mezcla única de los ecosistemas (tierras secas y zonas húmedas) así como sinergias institucionales de las organizaciones de desarrollo locales e internacionales. Esto facilitará el aprendizaje, el intercambio de lecciones y desarrollo de nuevas capacidades dentro del país. Otra disposición innovadora es la conformación de una estructura de varios niveles para la ejecución de proyectos pilotos, que muestra una clara división de funciones y las responsabilidades de cada uno de los miembros. Considerando que la entidad implementadora es responsable para la gestión y la rendición de cuentas del proyecto, se ha formado un equipo de trabajo que incluye al comité directivo y los coordinadores de las tres entidades ejecutoras. También en este equipo se incluye una secretaría única para el proyecto con sede en las oficinas de la entidad implementadora. Este ente tiene a su cargo coordinar las actividades del proyecto.

Otro aspecto innovador que es importante mencionar es la inclusión de un marco de aprendizaje de lecciones aprendidas, que se elaboró integrando un sistema de monitoreo y evaluación.

Con el propósito de finalizar el proyecto en tiempo y forma es importante que:

- el comité directivo mantenga una dinámica constante en sus actividades.
- los procedimientos internos del gobierno deben ser más favorables, rápidas y menos burocráticas.
- la entidad implementadora mejora el intercambio de información y la eficiencia en la comunicación.

- la entidad implementadora deber ser más accesible para los socios del proyecto y sobre todo para Practical Action, la organización no gubernamental nombrada para acompañar el proyecto de adaptación al cambio climático.
- la gestión del proyecto y la estructura de trabajo del mismo deben estar diseñadas y elaboradas con claridad. No deben existir dudas acerca de las cadenas de mando y las funciones de cada una de las partes involucradas en el proyecto.
- el uso de los medios electrónicos para sensibilizar a las comunidades, tanto a nivel nacional como regional, debe ser financiado por el proyecto, cumpliendo con la responsabilidad de actualizar y mantener informadas a las partes involucradas en la implementación del mismo.

Rol de la sociedad civil

La Red de ONGs del Fondo de Adaptación ha sido fundamental en la sensibilización del proyecto en Kenia. Desde que se es miembro de la red en 2012, Practical Action ha estado a la vanguardia de las últimas noticias y acontecer del Fondo de Adaptación, tanto a nivel nacional, como regional, como miembro activo del grupo de la sociedad civil. Con una financiación anual de Germanwatch, Practical Action ha organizado diferentes foros de consulta, en los que participan diferentes organizaciones de la sociedad civil. Estos foros han sido un medio importante para involucrar y permitir el espacio en el que puedan interactuar la entidad implementadora e instituciones no gubernamentales vinculadas al proyecto.

A medida que las ONGs trabajan con el proyecto de adaptación en Kenia, Practical Action facilita el intercambio de información en donde también se comparte una serie de plataformas en línea, que facilita la interacción virtual de los organismos involucrados en el desarrollo del proyecto. Un ejemplo de ello es que varias organizaciones de la sociedad civil (OSC) son actores esenciales en la promoción de políticas, siendo estos grupos de presión y de influencia ante los estados de gobierno.

La sociedad civil desempeña un papel fundamental en la sensibilización, la responsabilidad y el involucramiento de las comunidades beneficiarias. Está encargada de llevar a cabo auditorías sociales sobre la forma en que impacta positivamente el proyecto, actuando efectivamente como controles de la calidad.



Sistema de bombeo solar, Oltepesi, Kajiado.



Ganado sano, Oltepesi, Kajiado.

Practical Action es un participante activo en las reuniones de coordinación de las organizaciones no gubernamentales a nivel nacional y regional. También es miembro de varios grupos técnicos de trabajo y foros de la sociedad civil, entre los que destacan grupos de trabajo técnico en agua, ganadería, seguridad alimentaria, recursos naturales y salud. Como miembro de la sociedad civil, Practical Action es miembro de la Alianza Tierras Áridas y Semiáridas de los Actores de la Sociedad Civil, presentándose en diversos foros en donde se aborda el tema gestión de riesgo de desastres. Otros de los organismos con los que interactúa Practical Action en la temática de

cambio climático son Christian Aid, TROCAIRE, Grupo de Trabajo del Clima en Kenia (CCWG, por sus siglas en inglés), Alianza Africana de Justicia Climática (PACJA, por sus siglas en inglés), Transparencia Internacional de Kenia, Instituto de Medio Ambiente y Gestión del Agua y la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres, entre otros.

La historia de Kenia para la adaptación

En Kenia, tanto el proyecto del Fondo de Adaptación, como el trabajo de la Red de ONGs, han hecho contribuciones significativas a los procesos nacionales y locales. Usando el poder de convocatoria que le confiere Germanwatch, Practical Action ha organizado y facilitado varias reuniones de consulta de la sociedad civil en todos los niveles durante los últimos cuatro años.

Se trata de foros participativos de sensibilización que reúnen a grupos de la sociedad civil, tomadores de decisiones y otros grupos de interés dentro de la temática de adaptación. La Red de ONGs del Fondo de Adaptación ha contribuido a los debates nacionales y mundiales sobre la adaptación al cambio climático. Un ejemplo es la participación activa en la Conferencia de las Partes (COP). A través de este trabajo, Practical Action se ha convertido en un socio valioso a nivel nacional en los debates principales.

El trabajo de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación en Kenia también ha proporcionado un espacio para que diferentes organizaciones de base se reúnan para compartir lecciones y experiencias (tanto positivas como negativas). Además, los foros de consulta han permitido a la entidad implementadora comparar planes de preparación y compartir las lecciones aprendidas de los otros proyectos de adaptación. Durante el estudio, se realizaron dos visitas de campo: una visita al grupo de mujeres de Nasaru en Kajiado y la otra a Vired en la región de Nyanza de Kenia. Ambos están involucrados en realizar acciones específicas en la ejecución del proyecto del Fondo de Adaptación.



Construcción de reservorio de Agua en la comunidad de Kajiado.

El trabajo en adaptación del grupo de mujeres de Nasaru

A este grupo pertenecen Evaline Solonka, de 34 años y madre de cuatro hijos, Jemima Sidaya, de 29 años, madre de tres hijos, y Ann Nemaigai de 45 años. Las mujeres han manifestado que aquellos tiempos en los que se contaba con el recurso abundante para satisfacer las necesidades básicas diarias sin ningún problema se han ido; situación que obligaba a las mujeres de la comunidad a caminar largas distancias (hasta 20 km) para buscar agua.

Los riesgos a los que las mujeres y niñas se enfrentan en los largos caminos en busca del recurso son por ejemplo la violencia física, incluyendo la violación. Gracias al proyecto del Fondo de Adaptación, ahora el grupo de mujeres de Nasaru aprovechan el agua de la escorrentía superficial, captándola mediante pozos con bombeo solar. Otra de las iniciativas que han tenido este grupo de mujeres para el almacenamiento de agua es la elaboración de ollas de barro que captan el agua lluvia, así como abrevaderos para ganado y tanques de almacenamiento en Kajjado. El proyecto está considerando aumentar la escala de algunas de las tecnologías.



Canales de Desagüe, para control de inundación, Nyando.

Trabajo actual en adaptación de la comunidad de Vired

Mary Achieng, una madre de 38 años de edad de la comunidad de Nyando, felizmente menciona las mejoras que ha obtenido en relación a la seguridad alimentaria y la subsistencia de los medios de vida locales, situación que ha cambiado después de la construcción de canales de drenaje y diques en la región de Vired. Antes que Vired recibiera la intervención del proyecto del Fondo de Adaptación, constantemente se veían en situaciones adversas, ya que las viviendas y el ganado eran arrastrados por la crecida del río Nyando. Específicamente los pobladores de Vired, han trabajado en conjunto generando mapas de amenazas locales, que incluyen la identificación de las mejores ubicaciones para canales y diques que reduzcan la amenaza de inundación.

Hoy en día los residentes de la zona viven sin temor a las inundaciones debido a que los canales se han construido con buen drenaje. Además se ha proporcionado a la comunidad un sistema de micro riego para uso doméstico en el cultivo de hortalizas como tomates. El agua que es captada por los canales se dirige a los tanques de almacenamiento ubicados en la comunidad.



Depósito de agua, Nyando.

Conclusión

En general el proyecto del Fondo de Adaptación está bien integrado dentro de la estrategia de adaptación al cambio climático global de Kenia. El gobierno ha dado prioridad a la mitigación del cambio climático y la adaptación de sus políticas y estrategias. A través del Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Recursos Naturales, la entidad implementadora de Kenia reconoce la necesidad de mejorar la coordinación de las actividades de adaptación al cambio climático a través de diversos instrumentos de política con el objetivo general de lograr una adecuada protección climática y desarrollo socioeconómico en todo el país. Para poner en práctica este concepto, la Autoridad Nacional de Gestión del Medio Ambiente, ha establecido en virtud de la Ley de Gestión y Coordinación Medioambiental bajo el decreto N° 8 de 1999, como el principal instrumento de gobierno en la aplicación de todas las políticas relacionadas con el medio ambiente. A nivel nacional Kenia tiene una buena estrategia para asegurar la adecuada coordinación de las actividades de adaptación en todos los niveles, es decir los donantes, los departamentos gubernamentales y agencias de desarrollo. Bajo esta estrategia de respuesta al cambio climático del país, todas las acciones y actividades del proyecto deben ajustarse al regulatorio de Kenia y todos los nuevos proyectos de adaptación que se implementen en el futuro deberán ser aprobados por el Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Recursos Naturales. Los principales donantes, como la Unión Europea, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y USAID, también están coordinando cada vez más la movilización de recursos financieros para adaptación.

2.9 Camboya

| | |
|--|---|
| Título del proyecto | Mejorar la resiliencia al cambio climático de las comunidades rurales que viven en las áreas protegidas de Camboya |
| Fecha de aprobación por parte de la junta del Fondo de Adaptación: | 28 de junio de 2012 |
| Duración del proyecto | Octubre de 2012 a enero de 2017 |
| Presupuesto del proyecto | US\$ 4.954.273 |
| Entidad implementadora | Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP) |
| Entidad ejecutora | Ministerio de Medio Ambiente de Camboya |
| Estado de implementación | El proyecto se ha llevado a cabo bajo una serie de actividades, entre ellas capacitaciones, distribución de tanques de agua y equipos, y en los últimos meses se ha desarrollado la identificación de grupos beneficiarios para un pilotaje agroforestal. Sin embargo, a fin de mantener el proyecto a largo plazo se debe dar mayor participación de la comunidad que permita desarrollar capacidades locales de los pobladores. |

Generalidades del proyecto

El Proyecto del Fondo de Adaptación en Camboya, lleva el nombre de “Mejorar la resiliencia al cambio climático de las comunidades rurales que viven en las áreas protegidas de Camboya”, está centrado en cinco áreas protegidas seleccionadas del país. El proyecto tiene un presupuesto general de US\$ 4.954.273, programado para desarrollarse de octubre de 2012 hasta el enero de 2017. El proyecto recibió su primera entrega de fondos (US\$ 1.107.231) en junio de 2012. La financiación se ha utilizado para implementar con éxito varios componentes del proyecto, como la plantación de árboles, la construcción de embalses, y el fomento para solucionar los problemas de las comunidades locales etcétera. Las metas del proyecto para 2015 y adelante enfocan a extender la agricultura ecológica (por ejemplo jardinería particular y ganadería) en todas las áreas protegidas, establecer una zona de ecoturismo, y además reforestación en las regiones.

Mediante el periodo de consulta entre todas las partes interesadas, agencias gubernamentales y organizaciones no gubernamentales (ONG), los participantes se han comprometido garantizar que todas las comunidades tengan la oportunidad de dar su opinión y sugerencia. Es importante mencionar que el proyecto ha sido bien recibido por las comunidades seleccionadas. Durante el 2014 se realizaron visitas de campo, en donde los miembros quedaron informados sobre los efectos del cambio climático en el país. Sin embargo, se pudo percibir cierta problemática como la falta de liderazgo y la limitada participación de las mujeres.

El desarrollo de las actividades en las comunidades seleccionadas ha mostrado tener pequeños contratiempos. El Gobierno Real de Camboya y sus ministerios de apoyo han cooperado con el proyecto, desarrollando varias reuniones significativas, contando con la participación de las ONGs pertinentes. El país presentaba una situación particular en el que había 95 proyectos de cambio

climático ejecutándose en las comunidades, desde el año 2003; Sin embargo, actualmente no existe ningún mecanismo formal para realizar un seguimiento de los proyectos y su financiación. Por lo tanto, un objetivo importante para futuros proyectos de adaptación al cambio climático en Camboya sería mejorar el seguimiento a este tipo de iniciativas.⁵

Estado actual del proyecto

Las entidades encargadas de la implementación y ejecución del proyecto son el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Ministerio de Medio Ambiente de Camboya, respectivamente. El proyecto tiene como objetivo principal aumentar el suministro de alimentos y reducir la erosión del suelo en las comunidades de Chiork Beungprey, Chom Thlork, Skor Mreach (todos en el santuario de fauna Beung Per), Ronouk Khgeng (en el santuario de fauna Phnom Prech) y Chop Tasok (parque nacional de Phnom Kulen).

Hasta el momento, los principales logros del proyecto incluyen:

- Restauración de la variedad de especies de plantas en por lo menos 1.875 hectáreas de bosques degradados.
- Enriquecimiento de la siembra en los arrozales y otras áreas cultivadas con el uso de múltiples especies de árboles que mejorarán la productividad de los cultivos.
- Creación de parcelas de ensayo para cultivo de arroz híbrido tolerantes a la sequía con el fin de evaluar su potencial de rendimiento y aptitud para el cultivo.
- La intensificación y diversificación de la productividad de al menos 1.907 áreas de la agricultura familiar (huertos que varían en tamaño de 0,2 hectáreas a 1 hectárea) en comunidades que viven alrededor de los sitios de bosques.

El proyecto inició su etapa de implementación en 2012 y se espera finalice en 2017, mediante la fuente de un funcionario del Ministerio de Medio Ambiente se conoce que el proyecto, ha alcanzado al menos el 50% de sus objetivos. Se han plantado alrededor de 25.000 árboles forestales y 20.000 árboles frutales, a la vez que también se ha proporcionado una dotación de semillas a las familias productoras. Otras de las acciones del proyecto es la capacitación que se les ha brindado a los miembros de las comunidades, enseñándoles sobre crianza de animales, semillas, uso eficaz de los fertilizantes, la ley de protección de los bosques y la sensibilización sobre el cambio climático.

Rol de la sociedad civil

En 2012 el Foro de ONGs de Camboya, se asoció con Germanwatch para trabajar en la temática de las finanzas climáticas, en donde el principal rol a desempeñar es darle seguimiento al progreso del Fondo de Adaptación.

El Foro de ONGs de Camboya, es una organización sombrilla que agrupa a diversos organismos bajo su umbral, incluyendo a comunidades afectadas, autoridades locales y otras organizaciones no gubernamentales internacionales. El enfoque de trabajo de la sociedad civil es influenciar, en las políticas del gobierno en relación con el medio ambiente, cambio climático, recursos naturales, seguridad alimentaria, presupuesto nacional, a favor de las poblaciones indígenas. A pesar de que el proyecto fue aprobado por la junta en 2012, la información sobre el proyecto aún no es socializada en su totalidad al público, ya sea a través de medios de comunicación electrónicos o escritos.

⁵ Foro de Financiación Climática, Camboya 2013.

La organización gubernamental Alianza por el Medio Ambiente y Cambio Climático (NECA, por sus siglas en inglés) ha realizado varias visitas de campo a las áreas donde se desarrolla el proyecto del Fondo de Adaptación. El equipo de trabajo se ha reunido con los responsables de realizar el monitoreo y la evaluación para discutir el estado y la situación de este y rogandoles hacer visitas de las áreas protegidas juntos para encontrarse con los beneficiarios del proyecto.

Al ser socio de la Red de ONGs del Fondo de Adaptación, se recibe apoyo financiero por parte de Germanwatch, lo que permite llevar a cabo las siguientes actividades a nivel nacional:

- Organizar y facilitar visitas de campo a las áreas del proyecto.
- Organización de consultas con las comunidades intervenidas por el proyecto y participación en las políticas públicas.
- Sensibilizar y mejorar la comunicación relacionado a la temática de adaptación al cambio climático.
- Informar a la entidad implementadora de las necesidades locales y las percepciones de las comunidades beneficiadas por el proyecto.
- Promover el intercambio de conocimientos Sur-Sur.
- Participar en diálogos con entidades multilaterales y nacionales sobre la ejecución del Fondo de Adaptación.
- Participar en el proceso de la elaboración del Plan Nacional de Adaptación en Camboya.
- Desarrollar estudios de caso sobre los proyectos del Fondo de Adaptación.
- Organizar talleres regionales, que instruyan en adaptación al cambio climático.

Mejora de la adaptación al cambio climático de las comunidades rurales ubicadas en las áreas protegidas de Camboya

Se entrevistó a 73 aldeanos de ocho aldeas ubicadas dentro de tres Áreas Protegidas (Chiork Beungprey, Chom Thlork y Skor Mreach). La mayoría de los beneficiarios expresan que se sienten agradecidos y aprecian la intervención y las acciones realizadas por el proyecto del Fondo de Adaptación, ya que este ha contribuido a mejorar su sustento y la calidad de vida. Expresándose así: *“Nos dieron semillas de hortalizas para cultivos, estas crecieron y ahora tenemos vegetales para comer y podemos vender una parte del cultivo para conseguir algo de dinero”*, como dijo un aldeano en el pueblo Brasat Andet.

Los beneficiarios a raíz de la ejecución del proyecto ahora tienen una mejor comprensión de los impactos del cambio climático y han aprendido varias formas para lograr la adaptación, por ejemplo experimentando con nuevas técnicas en el cultivo de arroz. Su actitud hacia el recurso forestal también ha cambiado: *“Ahora aman el bosque más que antes y están comprometidos a protegerlo patrullando y manteniéndose informados sobre cualquier tala ilegal”*, expreso el jefe del pueblo Chi Orko.

A pesar del impacto positivo, el proyecto ha enfrentado una serie de desafíos. Una de las principales preocupaciones es la sostenibilidad. Si bien el proyecto está tratando de ayudar a las personas a adaptarse, no ha abordado una de las causas fundamentales del problema – sobre todo la escasez de agua. La falta de lluvia y la ausencia de sistemas de riego impiden aldeanos de participar plenamente en el proyecto. *“Yo quisiera ver crecer más verduras, pero no hay agua. Algunos de los vegetales que se cultivaron ya murieron”*, esto fue lo que expreso un aldeano del

pueblo de Ngorn. Por lo tanto, creemos que una vez que el agua está disponible, el proyecto tendrá un mayor éxito.

Una de las preocupaciones más grandes del proyecto es lo que han manifestado algunos de los aldeanos entrevistados que han dicho no tener planes para lo que van a hacer después de que termine el proyecto. “*No estoy seguro de qué hacer después de usar los productos cultivados, no tengo dinero para comprar nuevas plantas*”, expresó uno de los aldeanos en el pueblo de Prasat Andet. Para la sostenibilidad a largo plazo, el Ministerio de Medio Ambiente debe trabajar con los aldeanos para desarrollar un plan comunitario y una estrategia de sostenibilidad para asegurar que las actividades del proyecto, continuarán una vez que la financiación del proyecto llega a su fin. Esto implicaría la construcción de conocimientos técnicos en la comunidad, así como para asegurar que exista un compromiso financiero y sostenibilidad.

Por otra parte, se recomienda que el proyecto se centre más en las actividades de adaptación, sostenibilidad, empoderamiento y comunicación entre el equipo de trabajo del proyecto y los beneficiarios. Motivo por el cual se recomienda:

- Crear conciencia a nivel local sobre el cambio climático, riesgos de desastres y soluciones.
- Mejorar la comunicación, colaboración y coordinación a todos los niveles
- Proporcionar un apoyo especial a los hogares pobres y vulnerables
- Mejorar la participación de la comunidad en el plan local y capital social.
- Identificar y hacer frente a las necesidades urgentes y prioridades locales.
- Considerar la planificación a medio y largo plazo que establece funciones y responsabilidades claras para los diferentes grupos de interés.

Germanwatch

Siguiendo el lema “Observar, Analizar, Actuar” Germanwatch ha promovido activamente la equidad global y la preservación de los medios de vida desde 1991. Al hacerlo por lo tanto, nos centramos en la política y economía del Norte y sus consecuencias en todo el mundo. La situación de las personas marginadas en el Sur es el punto de partida de nuestro trabajo. Junto con nuestros miembros y socios así como con otros actores de la sociedad civil, intentamos representar un fuerte grupo de presión para el desarrollo sostenible.

Tratamos de abordar nuestros objetivos mediante la promoción de la prevención del cambio climático, seguridad alimentaria y el cumplimiento de empresas con humanos derechos.

Germanwatch es financiado por las cuotas de los miembros, donaciones, subvenciones de la “Stiftung Zukunftsfähigkeit” (Fundación para la sostenibilidad), así como fondos de varios otros donantes públicos y privados.

También puede ayudar a lograr los objetivos de Germanwatch donando a:

Bank für Sozialwirtschaft AG,
IBAN: DE33 1002 0500 0003 2123 00,
BIC/Swift: BFSWDE33BER



Para más information, por favor contacte una de nuestras oficinas:

Germanwatch – Oficina Bonn

Kaiserstr. 201
D-53113 Bonn, Alemania
Tel: +49 (0)228 / 60492-0
Fax: +49 (0)228 / 60492-19

Germanwatch – Oficina Berlin

Stresemannstr. 72
D-10963 Berlin, Alemania
Tel: +49 (0)30 / 2888 356-0
Fax: +49 (0)30 / 2888 356 -1

E-mail: info@germanwatch.org

o visite nuestra página web:

www.germanwatch.org



Apoiando a los más vulnerable(s) del Cambio Climático.