

BOLETÍN DE LA RED DE ONGs DEL FONDO DE ADAPTACIÓN

UN BOLETÍN INDEPENDIENTE SOBRE
EL FONDO DE ADAPTACIÓN

NO. 6 • SEPTIEMBRE DEL 2013



EDITORIAL

La efectividad del Fondo de Adaptación

Por Smita Nakhoda and Nella Canales Trujillo

El Fondo de Adaptación ha hecho pruebas piloto de nuevas medidas para entregar financiamiento climático. El Fondo es capitalizado, en parte, a través del 2% de los impuestos de los Certificados de Reducción de Emisiones (CERs) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), el cual pretendía proveer una fuente de finanzas más predecible que la continua dependencia en la voluntad de los países desarrollados de hacer contribuciones voluntarias. Los países en desarrollo cuentan con la mayoría de representación (69%) en la Junta Gobernante del Fondo de Adaptación, con puestos dedicados a representar a los Países Menos Desarrollados y a los Estados en Desarrollo de las Pequeñas Islas. Los "arreglos para el acceso directo", pioneros por el Fondo, se espera que puedan reducir los costos y complejidades del acceso a los fondos internacionales, así como fortalecer el apropiamiento de los países en desarrollo en programas apoyados por fondos climáticos internacionales. Estas innovaciones fueron previstas para ayudar al fondo a obtener "resultados visibles y tangibles" que incrementen la adaptación y resiliencia en países en vías de desarrollo.



por fondos climáticos internacionales. Estas innovaciones fueron previstas para ayudar al fondo a obtener "resultados visibles y tangibles" que incrementen la adaptación y resiliencia en países en vías de desarrollo.

Pero, ¿qué tan eficiente ha sido el Fondo de Adaptación?

Recientemente el ODI (Instituto de Desarrollo Internacional) reflexionó sobre la experiencia del FA hasta la fecha, considerando la efectividad de las dimensiones organizacionales del FA (los procesos por los cuáles ejecuta fondos), así como la evidencia temprana en los resultados emergentes de los proyectos y programas que ha apoyado.

Content

- Editorial 1
- El Fondo de Adaptación: datos y figuras 2
- Misiva a Ministro de Finanzas 3
- Resumen de las decisiones tomadas por la Junta del Fondo de Adaptación en su 21ª reunión 4
- Antecedentes del FA 5
- Resumen de la Conferencia de ONGs del FA del 1 de Julio de 2013 6
- POBREZA URBANA, MEDIDAS Y NECESIDADES DE ADAPTACIÓN: EL CASO DEL PROYECTO DE ADAPTACIÓN EN DAR ES SALAAM – TANZANIA 6
- Acceso Directo para los más vulnerables – una nueva medida a ser probada en Sudáfrica 7
- Taller Regional de la Red de ONGs del FA en Centro América 8

Gobernanza transparente y un énfasis en el aprendizaje

La legitimidad del FA, particularmente con los gobiernos de los países en desarrollo, está bien documentada. A través del tiempo, el Fondo ha establecido procesos para la toma de decisiones relativamente productivos y ha evolucionado para operar de una manera altamente transparente. Esto se debe en parte al claro interés que los actores de la sociedad civil han tenido en las operaciones del Fondo. A pesar de que el espacio formal para que la sociedad civil participe en la toma de decisiones es limitado, algunos modelos informales de cooperación han evolucionado. Los miembros de la Junta del FA ahora se reúnen con los representantes de la sociedad civil en una capacidad formal como parte de las reuniones de Junta. Las reflexiones que las organizaciones de la sociedad civil han podido proveer sobre el progreso de los programas y probables impactos han sido valoradas por los administradores del fondo y los miembros de la Junta. El Fondo también ha establecido precedentes al trabajar en alianzas con una diversidad de actores a nivel nacional. Las organizaciones de la sociedad civil han trabajado con los gobiernos tanto como agencias implementadoras y agencias ejecutoras de proyectos. Como resultado, se ha invertido un gran esfuerzo en desarrollar directrices para el compromiso de los actores en el desarrollo de programas y propuestas para los cuales se busca financiamiento, con la esperanza que los procesos inclusivos puedan apoyar el énfasis en las necesidades de los vulnerables. Aunque existen muchos ejemplos del involucramiento del sector privado en los programas del FA, en el balance los actores del sector privado han estado menos comprometidos con las operaciones del Fondo así como con los programas que éste ha apoyado. Sin embargo, existen oportunidades para un compromiso más proactivo por parte de los actores privados en los esfuerzos para apoyar la adaptación concreta. El Fondo también ha puesto un énfasis significativo en el monitoreo, evaluación y aprendizaje, estableciendo así un marco de resultados incluso antes de que los primeros proyectos fueran aprobados.

Trabajando con las instituciones locales y fortaleciéndolas

Todos los programas incluyen un enfoque sub-nacional y muchos programas buscan involucrar instituciones sub-nacionales. Muchos proyectos del FA pretenden financiar directamente pequeños proyectos a través de una variedad de medidas, incluyendo el apoyo a los programas de micro-finanzas a nivel comunitario. El reporte temprano sugiere que en algunos casos hacer que dichas estructuras sean operacionales puede ser muy difícil. Será necesario monitorear si las medidas apoyadas pueden ser escalables y replicables. Muchos programas incluyen algunos esfuerzos para fortalecer políticas base, leyes y regulaciones que fortalecerán la capacidad adaptativa. Sin embargo, la evidencia temprana sugiere que la implementación de dichos componentes de los proyectos es compleja. En algunos países, eventos políticos han hecho difícil el progreso rápido de estos aspectos en la implementación de los programas.

Fortaleciendo el apropiamiento

El FA ha buscado asegurarse que las propuestas recibidas estén bien alineadas con las políticas y prioridades nacionales y que reflejen un

amplio compromiso por parte de los actores. El acceso directo ha sido visto como un medio importante para fortalecer el apropiamiento, señalando la voluntad para trabajar con alianzas directas con las instituciones base de los países en desarrollo. Sin embargo, todas las entidades implementadoras (nacionales o multilaterales) necesitan poder trabajar con las instituciones ejecutoras a través de los gobiernos y a través del país para apoyar una medida coordinada para usar el financiamiento climático y así cumplir con las necesidades nacionales de adaptación. La experiencia del FA refleja las complejidades de asegurar que las iniciativas de adaptación están "apropiadas" por todos los actores clave nacionales.

La movilización de recursos es un desafío substancial

Aumentar los recursos para el FA ha sido un desafío substancial. Las ganancias provenientes de la monetización de los CERs han sido mucho más bajas de lo que originalmente se había esperado, como resultado de las bajas en los precios del carbono. El Fondo está incrementando su dependencia en las contribuciones voluntarias de los países desarrollados. De la misma manera, las ganancias provenientes del MDL tienen probabilidades de bajar aún más en el término próximo, dado que los CERs de los Países Menos Desarrollados están exentos de los impuestos de adaptación, la Unión Europea (que es el mercado más grande para los CERs) ahora sólo comprará nuevos CERs de los Países Menos Desarrollados.

El Fondo de Adaptación: datos y figuras		
Nivel de Proyecto		
Proyectos completos aprobados	29	Argentina, Uruguay, Senegal, Camboya, Colombia, Islas Cook, Djibouti, Ecuador, Egipto, Eritrea, Georgia, Honduras, Jamaica, Lebanon, Madagascar, Maldivas, Mauritania, Mauricio, Mongolia, Nicaragua, Pakistán, Islas Salomón, Sri Lanka, Samoa, Tanzania, Papúa Nueva Guinea, Turkmenistán, Malí, Guatemala
Conceptos de proyectos avalados	17	Argentina, Belice, Benín, Islas Cook, El Salvador, Fiji, Georgia, , Madagascar, Mauricio, Myanmar, Nigeria, Paraguay, Perú, Samoa, Seychelles, Tanzania, Uruguay, Guatemala
Decisiones de Financiamiento (proyecto completo)	USD 198,03 million	

Entidades Implementadoras (EI) acreditadas		
Nacionales (EI): Acceso Directo	15	Senegal, Jamaica, Uruguay, Benín, Sudáfrica, Belice, Ruanda, Jordania, Kenia, Argentina y México, Argentina, India, Costa Rica, Marruecos, Chile
Multilaterales	10	ADB, IFAD, PNUD, WFP, Banco Mundial, WMO, IABD, ADB, BOAD, UNESCO
Regionales	2	Banco para el Desarrollo de África del Este (ECOWAS); Observatorio del Sahara y Sahel (OSS)

Recursos en el Fondo Fiduciario del FA	
Obtenidos a través de la monetización de CERs	Estado al 31 de mayo de 2013, US\$ 188,24 millones
Voluntary contributions by developed countries	Actualizado al 31 de mayo de 2013, US\$ 134,50 millones

Decisiones de Financiamiento	Total	Proyectos MIE en espera
Decisiones de financiamientos para NIEs	US\$ 28,68 millones	Guatemala
Financiamiento disponible para NIEs	US\$ 112,79 millones	Cuba (PNUD)
Decisiones de financiamiento para MIEs	US\$ 150,13 millones	Seychelles (PNUD)
Financiamiento disponible para MIEs	US\$ 3,63 millones	Uzbekistan (PNUD)
		Belice (Banco Mundial)
		Ghana (PNUD)
		Mali (PNUD)

La Red del FA agradece a Suecia 100.000.000 SEK y Suiza 3.000.000 CHF por sus donaciones; a Reino Unido por su juramento de 10.000.000 Libras. Además alienta a otras naciones adineradas, particularmente Finlandia, Francia, Japón, Alemania y Noruega a hacer lo mismo.

Red de ONGs del FA y otras 80 organizaciones de la sociedad civil del norte y sur

Sr. X
Ministro de Finanzas
Anexo II

Motivo: Requisición a los países desarrollados para alocar recursos al Fondo de Adaptación.

Estimado Sr. X

El Fondo de Adaptación es uno de los más innovadores y únicos fondos climáticos, y ha alcanzado un progreso impresionante en apenas unos cuantos años. Hoy, debido a las fuerzas del mercado que han disminuido su flujo de ganancias previstas, el Fondo de Adaptación necesita de su apoyo.

En apenas tres años, el Fondo de Adaptación—establecido bajo el Protocolo de Kioto—ha sido pionero en la construcción de un instrumento de financiamiento para la adaptación climática que es enfático, efectivo y transparente para ayudar directamente a los países en desarrollo más vulnerables. Sus éxitos clave incluyen:

- Acreditación de 26 Entidades Implementadoras, 15 de las cuales son Entidades Nacionales Implementadoras en África, Asia y América Latina y el Caribe
- Aprobación de 28 proyectos concretos de adaptación y programas en países en desarrollo vulnerables
- Atención específica de las necesidades de las comunidades más vulnerables
- Incorporación del involucramiento activo de la sociedad civil
- Permitir el acceso directo para el financiamiento de la adaptación por Entidades Nacionales y Regionales Implementadoras (ENI y ERI)
- Asegurar ciclos de proyectos acelerados, simplificados y efectivos
- Fomento de la creación de capacidades en los países en desarrollo vulnerables, incluyendo aquellos con poco acceso al financiamiento internacional para la adaptación
- Asegurar el apropiamiento y la responsabilidad a nivel de país
- Mantenimiento a alto nivel de la transparencia, con el Fondo ahora catalogado como el fondo climático más transparente según el ranking de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI, en inglés)
- Énfasis en los resultados, medición del desempeño, y el uso de la gestión basada en resultados para rastrear los indicadores clave, incluyendo la perspectiva de género, y adoptando una estrategia de gestión del conocimiento que promueve lecciones aprendidas a lo largo del ciclo de financiamiento, desde la acreditación hasta el diseño de proyecto, propuesta, e implementación.

A pesar de estos importantes éxitos, el Fondo de Adaptación está enfrentando serias restricciones financieras. Su principal fuente de ingresos—la venta de Certificados de Reducción de Emisiones (CERs/créditos de carbono) devengados a través del 2% de la tasa sobre los proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio—ha disminuido drásticamente debido a cambios en el mercado de carbono.

Las ganancias de las ventas de CERs cayeron de US\$ 100 millones en 2010 a US\$ 18 millones en 2012, y continúan cayendo en picada. Los pronósticos para el período de 2013-2020, tomando en cuenta los precios de US\$ 0.16 por tonelada del mercado actual, estiman apenas US\$ 8 millones en ganancias. Por lo tanto, sin las contribuciones adicionales, el Fondo de Adaptación no podrá satisfacer las crecientes necesidades para el financiamiento climático en los países vulnerables.

La Junta del Fondo de Adaptación ha establecido una meta de recaudación de US\$100 millones para el final de este año. Alcanzar esta meta es crítico—esto asegurará que los países en desarrollo vulnerables puedan continuarse beneficiando de los innovadores y tan necesitados componentes del Fondo. Estamos necesitando urgentemente altas contribuciones para el Fondo de Adaptación, del orden de US\$ 150 millones, que se comprometió para la COP19 en Warszawa, a más tardar. Esta financiación proporcionaría, por lo menos, perspectivas más seguras para el próximo año.

Como resultado, la Red de ONGs del FA y otras 80 ONGs de todo el mundo alientan fuertemente a los países desarrollados a alocar recursos financieros nuevos y adicionales al Fondo de Adaptación, lo más pronto posible; enviando así una fuerte señal de apoyo para este crítico instrumento de financiamiento climático para la adaptación, e invitando a seguir el buen ejemplo de otros países que ya han colaborado.

- ▶ En caso de cualquier pregunta puede contactar a: Alpha Kaloga vía correo electrónico a través de la dirección kaloga@germanwatch.org

Resumen de las decisiones tomadas por la Junta del Fondo de Adaptación en su 21ª reunión

Por Alpha O. Kaloga (*Germwatch*)

Del 3 al 4 de Julio de 2013, la Junta del Fondo de Adaptación (JFA) como órgano gobernante del Fondo de Adaptación llevó a cabo su 21ª reunión en la ciudad de Bonn, Alemania. Como ya es tradición antes de cada reunión de la JFA, sus dos comités—el Comité de Ética y Finanzas (CEF) y el Comité de Revisión de Proyectos y Programas (CRPP)—se reunieron dos días antes de la plenaria para discutir los puntos de la agenda que son asignados a su responsabilidad.

Con respecto a la acreditación de las entidades implementadoras, sean nacionales, regionales o multilaterales, la JFA tomó nota del reporte del Panel de Acreditación, el cual de acuerdo con su mandato está a cargo de examinar la aplicación de las entidades implementadoras según el estándar fiduciario del Fondo. Después de considerar si los documentos presentados por los aplicantes cumplían o no con los requerimientos de acreditación, el Panel recomendó a la JFA para acreditar al Observatorio del Sahara y Sahel (OSS)¹ como Entidad Regional Implementadora (RIE). El Panel no recomendó a dos aplicaciones de Entidad Nacional Implementadora (NIE). Posteriormente el FA siguió la recomendación y aprobó la RIE. Ahora, el OSS es la segunda RIE acreditada por la Junta, después del Banque Quest Africaine de Developpement (BOAD)². Las otras aplicaciones para acreditación no fueron lo suficientemente sólidas para satisfacer los estándares fiduciarios del FA, necesarios para manejar e implementar proyectos financiados por el FA.

El CRPP presentó a la JFA el reporte de su reunión e hizo recomendaciones con respecto a las decisiones de financiar proyectos y programas presentados al FA, así como con respecto a asuntos relacionados a la implementación de proyectos financiados por el FA.

En resumen siete propuestas (cinco completamente desarrolladas y dos propuestas de conceptos) fueron presentadas al Secretariado del FA en busca de financiamiento en esta reunión en particular. En seguimiento a la recomendación del CRPP, la JFA decidió avalar las dos propuestas de conceptos presentadas por el Instituto Sudafricano de Biodiversidad Nacional (SANBI), actuando como Entidad Nacional Implementadora (NIE). El primer concepto de proyecto busca reducir la vulnerabilidad climática e incrementar la resiliencia y capacidad adaptativa de los asentamientos rurales y peri-urbanos así como de los pequeños agricultores en zonas productivas. El segundo concepto presentado por SANBI es un programa para un pequeño fondo de subvenciones el cual pretende facilitar y habilitar las respuestas locales al cambio climático.

Este servicio tiene el potencial de dar una nueva dimensión a todo el debate en torno al acceso directo, ya que la instalación permitirá la descentralización de la implementación al campo y también dotará a SANBI con el financiamiento y las decisiones de supervisión. SANBI parece estar comprometido a permitir que las organizaciones de base puedan decidir por su cuenta qué medidas urgentes de adaptación tienen mayor importancia de acuerdo con su punto de vista. Para nosotros, se trata de una interesante evolución de toda la modalidad de acceso directo. Las modalidades de acceso directo no deberían reducirse al acceso directo de la institución nacional al fondo internacional, por el contrario deberían comportarse como una modalidad que se esfuerza por devolver a la medida de lo posible no sólo la decisión de financiación, sino también la función de ejecución a nivel local.

Adicionalmente a estas dos propuestas de concepto de Sudáfrica, la JFA ha aprobado una propuesta de proyecto completamente desarrollado. El proyecto ha sido presentado por el gobierno de Malí, a través del PNUD que actúa como MIE. La propuesta de Malí no será directamente financiada sino puesta en cola en la línea de espera existente hasta que haya financiamiento disponible para proyectos MIE.

Por detrás del propósito de ubicar proyectos aprobados en la línea de espera, la JFA pretende asegurar que la locación del presupuesto para financiar proyectos presentados por MIEs no exceda el 50 % del total de los fondos disponibles para las decisiones de financiación al inicio de cada sesión. Esto fue necesario para destinar fondos para las NIE y asegurar que el FA persiga sus características innovadoras de promover y hacer operativo el acceso directo. Actualmente, ocho proyectos aprobados (incluyendo el de Malí) están en la línea de espera. El raciocinio detrás de esta decisión crítica fue motivado debido al temor de los miembros de JFA de que sin ninguna acción por parte de la Junta, existe una alta probabilidad que la mayoría de los fondos en poder del Fondo Fiduciario del FA sean usados por proyectos implementados por MIEs. Dada la línea de espera establecida, la pregunta emergente es por qué a pesar de las 15 NIE acreditadas hasta el momento en contraste con las 10 MIE acreditadas, los proyectos y programas aprobados para ser implementados por NIEs permanecen por detrás (4 de 29) de los de las MIEs. ¿Cuáles son las razones para la reluctancia de las NIE en presentar proyectos al FA o cuáles son las dificultades que enfrentan las NIE cuando se trata de presentar buenos proyectos que cumplan con los criterios de financiación establecidos por el FA?

Estas preguntas surgieron pertinentemente hace algún tiempo en una reunión del Panel de Acreditación y el CPRP. Ambos grupos demostraron común conocimiento de que asistir a las NIEs tanto en el proceso de acreditación como en la formulación y preparación de una buena propuesta es de vital importancia.

Por otro lado, algunas preguntas interesantes emanaron de la discusión entre los miembros de la JFA con respecto al estado de la línea de espera de los proyectos MIE; en otras palabras cómo lidiar con los proyectos, una vez que los recursos necesarios para el financiamiento han sido aprobados y los proyectos han estado en la línea de espera por más de uno o dos años. ¿Acaso estos proyectos, después de algunos años, continúan siendo necesarios o deben ser actualizados para así poder verdaderamente enfrentar los rápidos y cambiantes impactos del cambio climático? Como resultado, la Junta decidió pedir a las MIEs en cola para recibir financiación, poder reconfirmar la validez de su propuesta y la adecuación del financiamiento solicitado, en un período de tiempo de 60 días una vez que los recursos estén disponibles. Adicionalmente, la Junta solicitó al CPRP discutir opciones para financiar la línea de espera en su 13ª reunión, siguiendo las sugerencias de algunos miembros de explorar el financiamiento externo para proyectos en la línea de espera y la necesidad de aumentar la conciencia entre los donantes de las finanzas climáticas para algunos proyectos completamente desarrollados que han sido aprobados y necesitan con urgencia el financiamiento.

Entre los asuntos emergentes en la discusión del EFC, vale la pena mencionar que la Junta adoptó una divulgación oficial y la política de concesión de licencias, junto con un calendario de implementación que prevé la publicación de los datos compatibles del IATI para septiembre de 2013. Esta decisión articula nuevamente la voluntad del FA para reforzar su posición como fondo transparente entre las instituciones multilaterales de financiamiento climático que son evaluadas.³

Además, la Junta consideró la aplicación de salvaguardas ambientales y sociales para prevenir repercusiones negativas de los proyectos y programas financiados por el FA. En consecuencia, la Junta decidió poner en marcha una convocatoria pública de observaciones sobre la propuesta de las partes interesadas el 23 de septiembre de 2013 solicitando al secretariado que incorpore las opiniones recibidas en una propuesta revisada y redacte una propuesta de puesta en marcha de la política, antes mencionada, para la siguiente reunión de la JFA.

¹ <http://www.oss-online.org>

² <http://www.boad.org>

³ Los últimos rankings publicados por "Publica lo que la Campaña Global del Fondo para la Transparencia de la Ayuda" ponen al Fondo de Adaptación "primero entre las instituciones de financiamiento para el clima evaluadas" y 17º de 72 agencias de ayuda general. Véalo en: <https://adaptation-fund.org/media/aid-transparency>

Desde la perspectiva de la Red de ONGs del FA, el diálogo regular de la sociedad civil con los miembros de la JFA fue como de costumbre uno de los aspectos más destacados de la reunión de la Junta. En este diálogo, miembros de la Red de ONGs del FA presentaron una carta dirigida a las naciones adineradas, firmada por más de 80 ONGs del norte y el sur, solicitando más recursos para el FA. Además la Red de ONGs del FA presentó sus temas de conversación que resumen las principales observaciones de la sociedad civil sobre temas a ser considerados en la reunión de la JFA. Los miembros de la Junta agradecieron a las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) por todos los esfuerzos, pero sobre todo por el taller organizado un día antes, lo que a su juicio fue fructífero e instructivo.

Antecedentes del FA

Por Alpha O. Kaloga (*Germanwatch*)

El FA es un fondo bajo el Protocolo de Kioto, el cual fue establecido para asistir a los países en desarrollo vulnerables que son Partes del protocolo para financiar proyectos y programas de adaptación concreta. En otras palabras, el FA fue creado para implementar soluciones urgentes e innovadoras que reducen la presión económica y ambiental causada por el cambio climático.

¿Cómo opera? Debido a su singularidad tal como su manera de acceso a sus recursos, generación de ganancias o fuentes de financiamiento, gobernanza y estructura legal, la adaptación ha recibido atención considerable en la comunidad climática internacional⁴.

Acceso Directo: El FA es el primer fondo de entre los fondos internacionales que implementó el acceso directo en las finanzas del clima. Actualmente el FMAM está en el proceso de finalización del proceso de acreditación de sus nuevas instituciones a fungir como Proyectos FMAM "Agencias de Proyectos FMAM". Las Agencias de Proyecto FMAM están destinadas a utilizar el acceso directo a sus recursos⁵. El Fondo Verde para el Clima (FVC) está actualmente discutiendo sus modalidades de acceso, lo cual permitirá al FVC canalizar sus recursos a través del acceso directo y mejorado⁶.

El acceso directo es la manifestación de convertir en realidad la noción de construcción de capacidades, por lo cual los países en desarrollo llevan a cabo sus propias acciones a través de sus propias instituciones. Actualmente, el acceso directo es el aspecto innovador central del FA. En el contexto del FA, este describe la modalidad de finanzas, la cual simplifica y acelera el proceso por el cual fluyen los recursos a los países en desarrollo a través de instituciones nacionales. Específicamente, la Junta del FA ofrece dos vías de acceso a sus recursos. En consecuencia, países en desarrollo elegibles pueden decidir usar el servicio de Entidades Implementadoras Multilaterales o Regionales—acceso intermediario—o nominar una institución nacional como Entidad Implementadora Nacional. Todas las entidades, nacionales, regionales así como multilaterales deben cumplir los estándares fiduciarios y gestión adecuada establecida por la JFA. Estos estándares fiduciarios constituyen la credibilidad de la Junta y garantiza que el dinero producirá el resultado por el cual fue desembolsado. Las NIEs acreditadas están a cargo de manejar e implementar las propuestas de proyectos y programas de sus países y serán los beneficiarios directos del financiamiento. Hasta el momento 15 NIEs (ver la tabla arriba) han sido autorizadas para recibir dinero del Fondo de Adaptación.

Modalidad de Financiamiento: el FA no es un fondo tradicional impulsado para la ayuda al desarrollo, sino más bien una demanda impulsada, financiado a través de un mecanismo de financiación innovador. Los ingresos del Fondo provienen, principalmente, de un 2% de participación en las ganancias de las actividades del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) del Protocolo de Kioto. Hasta el momento, el Fiduciario - Banco Mundial - ha generado unos ingresos de US\$ 188,24 millones desde el inicio del programa de monetización de

ventas CER en mayo de 2009. Las estimaciones de los fondos disponibles hasta el año 2020 de la monetización de las CERs para el Fondo de Adaptación son aproximadamente US\$ 152 millones en 2020⁷.

Estructura de Gobierno: el FA es gobernado por la Junta del FA, la cual trabaja bajo la autoridad y la rendición de cuentas a la Conferencia de las Partes. Asistida por un secretariado, la Junta del FA es el órgano gobernante del FA. Esta en cargo de la implementación de políticas estratégicas y directrices así como de la supervisión de los proyectos. Está conformada por 16 miembros y sus suplentes, en una mayoría general de países en desarrollo. El espíritu de trabajo de carácter abierto y constructivo en la Junta se ha reflejado en el proceso de toma de decisiones, la cual hasta el momento ha sido la medida adoptada por consenso.

Enfoque Especial: las necesidades de las personas más vulnerables

La JFA ha adoptado una prioridad estratégica de brindar una atención especial a las necesidades particulares de las comunidades más vulnerables⁸, a través de un proceso de consulta participativo, incluyendo la lista de actores consultados con particular referencia a los grupos vulnerables, incluyendo consideraciones de género⁹. Esto es importante para asegurar el apropiamiento y sustentabilidad del proyecto financiado por el AF.

Divulgación transparente de la información y modo de trabajo

El Fondo de Adaptación ha estado operando y promoviendo transparencia y rendición de cuentas. Como resultado, se han tomado pasos significativos para asegurar que el público pueda fácilmente tener acceso a la información con respecto a las actividades. Todas las reuniones de la Junta están abiertas a observadores, y son transmitidas en vivo en el sitio web del Fondo de Adaptación. Asimismo, las ayudas memorias son grabadas y puestas a disposición del público después de las reuniones. Adicionalmente, la junta permite que el público comente sobre las propuestas presentadas al FA para financiamiento antes de considerar dichas propuestas, así como también permite a un amplio rango de actores expresar sus preocupaciones y algunas deficiencias de las propuestas enviadas al FA.

Recientemente, con el objetivo de completar las actividades necesarias para lograr una satisfacción completa del estándar de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI), la Junta adoptó una divulgación oficial y la política de concesión de licencias, junto con un calendario de implementación que prevé la publicación de los datos compatibles del IATI para septiembre de 2013. Finalmente, la Junta también condujo un diálogo regular con la sociedad civil en conjunto con la reunión de la JFA. Durante el diálogo con las organizaciones de la sociedad civil, estas aprovecharon para compartir sus opiniones y aportaciones sobre documentos o asuntos en la agenda de cada reunión. Sin embargo, aún no existe un rol activo reservado para las OSC como proponer una agenda o tener una voz crítica en las discusiones para defender asuntos específicos que a su juicio son importantes.

⁴ AMCC PNUD 2010: Fondo de Adaptación: Explorar las dimensiones de género de los mecanismos de financiamiento para el clima, noviembre de 2010 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

⁵ <http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/document/Accreditation.pdf>

⁶ http://www.gcfund.net/fileadmin/00_customer/documents/pdf/B-04_05_BMF_Access_Modalities_11Jun13.pdf. Or See: para 47 of the Governing Instrument

⁷ Informe conjunto de la secretaria y el administrador fiduciario sobre el estado de la línea de espera <https://www.adaptation-fund.org/content/joint-report-secretariat-and-trustee-status-pipeline-1>

⁸ Instrucciones revisadas para la preparación de una solicitud de proyecto / Financiación de Programa Capítulo B p.5 <http://www.adaptation-fund.org/sites/default/files/REVISED%20INSTRUCTIONS%20FOR%20PREPARING%20A%20REQUEST%20FOR%20PROJECT%20FUNDING.pdf>

⁹ *ibid.* Capítulo H p.7

Resumen de la Conferencia de ONGs del FA del 1 de Julio de 2013

2 de Julio de 2013 reunión de la Junta del Fondo de Adaptación

Por Petre Williams-Raynor (Panos Caribbean)
y Alpha O. Kaloga (Germanwatch)

Más de 60 personas asistieron a la conferencia de la sociedad civil para compartir sobre el tema: "La adaptación al cambio climático para los más vulnerables: Lecciones aprendidas del Fondo de Adaptación y más". Más de 15 expositores presentaron en una variedad de temas—desde "Creando para los pobres seguridad alimentaria resiliente al clima: desafíos clave, opciones e implicaciones para las finanzas climáticas" hasta "Adaptación al cambio climático para los pobres urbanos: Lecciones aprendidas del y para el Fondo de Adaptación" y "Acceso directo en el FA y el FVC: mejorando el apropiamiento para obtener mejores resultados o el aumento de los riesgos".



De izquierda a derecha: Bruno Bandao, TI, Bettina Koelle (Indigo) Hans-Olav Ibrekk, Presidente de la Junta, Alexander Froede, GIZ

Estudios de caso interesantes elaborados desde un punto de vista tanto organizacional (Programa Mundial de Alimentos, ICLEI y UN University) como de país (Camboya, Nepal y Tanzania) fueron compartidos con el objetivo de llegar a las lecciones aprendidas.

A través de estos estudios, la Red de ONGs del FA se encontró como beneficiaria de la información estimulante que puede servir a todo el mundo en sus respectivos países y organizaciones gestores de proyectos.

Al final del día, hubo un buen número de lecciones para inspirar la acción inmediata o al menos para servir como inspiración en los próximos pasos cuando se trate de asuntos relacionados al acceso directo al financiamiento para el cambio climático y la adaptación y sus lazos con temas tales como la seguridad alimentaria.

Mensajes clave:

- Existe la necesidad para un abordaje que pueda dar a las personas la oportunidad de tomar buenas decisiones acerca de su seguridad alimentaria, y específicamente a través de proyectos apoyados que muestren donde y cuando plantar, el manejo de sistemas de alerta temprana y pronósticos tempranos de las estaciones.
- Hay una necesidad de estructuras/mecanismos para la rendición de cuentas para asegurar que los actores locales se benefician de los proyectos y que la construcción de capacidades realmente se lleva a cabo.
- La colaboración efectiva requiere comunicación continua, revisión, y ajuste de los roles y responsabilidades; cuando se trata de NIEs que emergen y su subsecuente implementación de proyectos, una vez aprobados por la JFA.
- Los enfoques colaborativos requieren de una considerable cantidad de tiempo e inversión.
- Los enfoques conjuntos requieren atención en los niveles de colaboración vertical y horizontal. La colaboración de multi-actores requiere negociación y comercio continuo.
- El FA ha provisto importantes lecciones de las cuales los otros fondos y notablemente el FVC pueden aprender. Esto va más allá de la arquitectura en materia del acceso directo al financiamiento, por ejemplo la rendición de cuentas y transparencia.
- El FA por si mismo tiene importantes lecciones para aprender con base en su compromiso continuo y directo con los actores del nivel local a través de las redes de sociedad civil acerca de cómo mejorar sus propios procesos a la vez que hace ajuste para cumplir con las necesidades reales de los países en desarrollo.

POBREZA URBANA, MEDIDAS Y NECESIDADES DE ADAPTACIÓN: EL CASO DEL PROYECTO DE ADAPTACIÓN EN DAR ES SALAAM – TANZANIA

Por Fazal Issa ForumCC Tanzania

Dar es Salaam es la ciudad más grande de Tanzania con una población de más de 4 millones de personas. Es una ciudad costera y tropical con una temperatura promedio de 25°C y 35°C. El 70% de su población vive en asentamientos sin planificación y 50% de los residentes de estos asentamientos viven con ingreso promedio menor a US\$ 1 por día.

Estos datos son un punto de partida importante en la discusión de la vulnerabilidad de la ciudad al cambio climático así como las estrategias/respuestas de adaptación que necesitan tomar en cuenta estos aspectos al responder a las amenazas que supone el cambio climático y cumplir con las necesidades de los residentes urbanos con bajos ingresos.

Dar es Salaam es susceptible a un amplio rango de amenazas climáticas, las cuales incluyen aumento del nivel del mar y erosión de la costa, inundaciones, aumento de las temperaturas, sequía y escasez del agua, y disrupción de la generación hidroeléctrica. Estos se exacerban por las pobres condiciones socio-económicas y ambientales causadas por los bajos niveles de crecimiento económico, mal manejo del proceso de urbanización y servicios sociales inadecuados.

Como resultado de tales amenazas, existen necesidades adaptativas substanciales; las cuales pueden ser agrupadas en tres amplias áreas que son cambios sociales, científicos e infraestructurales:

- Los cambios sociales para la adopción se relación principalmente a la educación y construcción de capacidades. Existe una amplia divulgación de conocimiento sobre el cambio climático a nivel del gobierno central liderada por el Despacho del Vicepresidente, División de Ambiente (DVP-DdA); pero esto rara vez es transmitido al nivel del gobierno local y las comunidades.
- Cambios científicos para la adaptación: Los aspectos de concientización necesitan ser apoyados con inversión en investigación científica. Las implicaciones detalladas del cambio climático incluyen estimaciones de cambio de temperatura, aumento del nivel del mar, y cambios en la precipitación de Dar es Salaam aún no se conocen a detalle. Se recomienda que estas estimaciones sean más detalladas si van a ser utilizadas como base para la planificación.
- Cambios infraestructurales: Las inversiones substanciales en la infraestructura son requeridas para la adaptación en Dar es Salaam ya que la mayoría de amenazas provienen del mar. Adaptarse a los futuros aumentos en el nivel del mar requiere de una variedad de respuesta que incluyen 'infraestructura dura' (construcción de paredes marítimas), 'infraestructura verde' (protección y expansión de los manglares), e 'infraestructura suave' (respuestas sociales



Inundaciones en Dar es Salaam en 2011

como los retiros gestionados). Las inversiones infraestructurales también son requeridas para reducir la incidencia de inundaciones: las tuberías y canales para dirigir el agua lluvia hacia el mar fueron construidas en 1950 y son inadecuadas para la demanda actual. Además, nuevos edificios necesitan ser construidos de manera resistente a las calamidades, manteniendo temperaturas templadas en épocas calientes y así simultáneamente utilizar menos energía.

El Proyecto del FA en Tanzania fue aprobado en Diciembre 2011 y lanzado en Octubre de 2012. El proyecto de 5 años valorado en US\$ 5 millones es implementado en dos distritos de Dar es Salaam (Ilala y Temeke) y pretende ‘reducir la vulnerabilidad de los medios de vida, ecosistemas, infraestructura y economía en Tanzania a través de la implementación de medidas de adaptación concretas y urgentes’.

El proyecto fue dividido en 3 componentes que son:

- Componente 1: Enfrentando los impactos del cambio climático en la infraestructura y los asentamientos clave. Este se centra en las medidas “duras” que son la construcción, rehabilitación y mantenimiento de las infraestructuras costeras
- Componente 2: La gestión integrada de zonas costeras basada en los ecosistemas. Esta medida se centra en ‘verde’ que es la rehabilitación del ecosistema costero de adaptación al cambio climático.
- Componente 3: El conocimiento, la vigilancia costera y las vinculaciones políticas. Esta se centra en la construcción de los conocimientos existentes y disponibles, la evidencia científica y estudios técnicos con el fin de generar conocimiento relevante para las políticas.

Asimismo, si bien implementado, el proyecto está enfocado a reducir los impactos adversos del aumento del nivel del mar e inundaciones en infraestructuras costeras y asentamientos. Además pretende rehabilitar los ecosistemas costeros e implementar y avanzar en el conocimiento de los impactos del cambio climático y las medidas de adaptación.

Para lograr dichos resultados el involucramiento de las comunidades vulnerables en esos sitios del proyecto es tan importante como ForumCC Tanzania como compañero de la Red de ONGs del FA. Será crucial facilitar el involucramiento de las comunidades vulnerables en el proceso completo así como para una mejor implementación del mismo.

Acceso Directo para los más vulnerables – una nueva medida a ser probada en Sudáfrica

Por Bettina Koelle Indigo Development and Change Sudáfrica

El FA es un mecanismo de las NU que apoya los proyectos de adaptación enfocados en los grupos más vulnerables a través de un

mecanismo de acceso directo. Sin embargo, a veces es difícil definir claramente que el término “acceso directo” y transferencia directa a una institución nacional no necesariamente significa que los grupos vulnerables en dicho país se beneficiarán directamente de los fondos. La NIE Sudafricana SANBI está explorando nuevas rutas para asegurar un acceso directo mejorado con el que los grupos vulnerables puedan acceder al financiamiento para la adaptación.

Para la preparación del concepto de proyecto, SANBI llevó a cabo un taller de consulta con varios actores en Octubre del año pasado para determinar direcciones estratégicas para la formulación de ideas de proyecto a ser presentadas al FA. Una clara dirección emergente fue la necesidad de financiación a pequeña escala para apoyar las estrategias de adaptación en el campo.

Una gran variedad de interesantes notas conceptuales se presentaron a raíz de la primera convocatoria de propuestas de SANBI. Estas demostraron la gama de proyectos de adaptación potenciales en todo el país y la necesidad de mecanismos de financiación eficaces para apoyar a los grupos vulnerables a adaptarse a una variedad de factores de estrés - incluyendo la variabilidad y el cambio climático. Con el fin de garantizar que los proyectos identificados serían elegibles para financiamiento por parte del FA, era crucial tener en cuenta los criterios del FA, las prioridades de financiación nacional sudafricanas (como se identifica en el proceso de consulta y la política nacional) y los requisitos técnicos específicos de la JFA.

El proceso de selección fue difícil - y apoyado por el Comité Directivo de la NIE Sudafricana con representación de SANBI, DEA, Comisión Nacional de Planificación, Ministerio de Hacienda y representación de la Sociedad Civil a través de la Red de ONGs del FA.

El equipo NIE logró juntar dos notas conceptuales que podrían convertirse en pilotos sudafricanos e internacionales para proyectos de adaptación innovadores:

- El Fondo de Pequeñas Subvenciones para proyectos de adaptación en el Mopani y municipios del Distrito Namakwa (requisición aprox. de financiación de US\$ 2 millones): un enfoque innovador para promover el acceso directo a la financiación para la adaptación
- El Proyecto de captación del Gran Umngeni (requisición aprox. de financiación de US\$ 8 millones): centrarse en un enfoque integrado de adaptación dirigido por el gobierno local.

Ambos conceptos de proyectos han sido aprobados por la JFA y ahora convertidos en propuestas completas. Este proceso incluirá nuevas consultas con los interesados para fortalecer las propuestas finales. Se prevé las propuestas finales se presenten para la aprobación definitiva en 2014.



Los grupos vulnerables son a menudo innovadores, pero carecen de los medios para poner sus ideas para la adaptación en práctica. Un pequeño fondo de subvenciones puede apoyar estos procesos de adaptación creativa.



Los medios de vida sostenibles deben tener en cuenta los conocimientos locales, sistema social y modelos científicos. Las soluciones integradas van mucho más allá de la asistencia técnica para adaptarse al cambio climático.

El acceso directo a la financiación para la adaptación es una manera crucial para apoyar a las comunidades más vulnerables en sus esfuerzos auto-determinados para desarrollar estrategias de adaptación. Sin embargo, garantizar que la capacidad local se desarrolle para desarrollar e implementar proyectos de adaptación es a menudo difícil. Otra dificultad es el desarrollo de un pequeño mecanismo de subvenciones que garantice que la mayor parte de la financiación llegue realmente a las comunidades más vulnerables - y no se gaste en los mecanismos costosos para la gestión de proyectos.

El desarrollo de los conceptos completos de los proyectos incluirá otros procesos de desarrollo con las partes interesadas, incluidos los procesos participativos, involucrando activamente a los grupos vulnerables en el desarrollo del proyecto. Es un proceso difícil - sin embargo, tal vez este proyecto se convertirá en una nueva vía de acceso directo para la financiación para la adaptación.

Taller Regional de la Red de ONGs del FA en Centro América

Por Evelyn Rodríguez, Fundación Vida

El "Taller Regional de ONG's Centroamericanas sobre el Fondo de Adaptación", tuvo lugar en la ciudad de Tegucigalpa, Honduras, el 29 y 30 de mayo de 2013. Los objetivos de este taller fueron dar a conocer la Red de ONG's del FA; presentar el Fondo de Adaptación, su funcionamiento y mostrar sus perspectivas de futuro; aumentar las capacidades de incidencia con respecto a la financiación para la



Visita de campo en las áreas del proyecto en Tegucigalpa (Honduras)

adaptación en los países centroamericanos; compartir las experiencias y lecciones aprendidas con el Fondo de Adaptación en Honduras, Nicaragua y Jamaica, en beneficio de estos países y los demás países participantes en el taller.

Las ONG's participantes en el taller fueron Panos Caribbean (Jamaica), CEDARENA (Costa Rica), ANCON (Panamá), Fundación Solar (Guatemala), PRISMA (El Salvador), GWP Centroamérica, Germanwatch (Alemania, organizador) y la Fundación Vida (Honduras, organizador). Dentro de la agenda del taller, se les enseñó a los participantes acerca de la situación actual con respecto a los mecanismos de financiamiento para el clima y las diferentes modalidades de acceder a ellos. Este tipo de información es importante, pero especialmente en América Central, para las ONG y organizaciones de la sociedad civil. Conocer sobre el tema los preparará mejor para entender el desarrollo de las negociaciones y tal vez para solicitar financiación en el marco de los mecanismos. Además, se compartió la experiencia de Panos Caribbean, con el FA y el apoyo que Panos Caribbean dio al Instituto de Planificación de Jamaica, en su proceso de acreditación como Entidad Nacional de Implementación (ENI) para el acceso directo de los fondos del FA.

Del mismo modo, durante el taller se analizaron los proyectos en curso que se están implementando en Nicaragua y Honduras. Ambos proyectos fueron presentados con base en los estudios de caso presentados a la Red de ONG's del FA el año pasado por la Fundación Vida y el Centro Humboldt (Nicaragua). Sin embargo, puesto que el taller tuvo lugar en Honduras, los participantes tuvieron la oportunidad de profundizar en el proyecto de Honduras, visitando algunas de las zonas de intervención, hablar con los beneficiarios y participar en algunas actividades del proyecto.

Por último, todas las organizaciones analizaron la Red de ONG's del FA como una oportunidad para aumentar sus capacidades de incidencia para la adaptación en sus países y la región. Se invitó a los representantes de las organizaciones no miembros de la Red de revisar todos los detalles acerca de la misma en la web, compartir todo lo aprendido en el taller con las juntas directivas de sus organizaciones, y aplicar para ser miembros de la red.

Más información acerca de la Red de ONGs del FA en:

www.af-network.org

Este sitio web contiene recursos tales como el Rastreador de Germanwatch para los Proyectos del Fondo de Adaptación, resúmenes y reportes sobre las reuniones de la Junta del Fondo de Adaptación y otros reportes.



Información de contacto:

Red de ONG's del Fondo de Adaptación, Germanwatch.
Alpha O. Kaloga, kaloga@germanwatch.org
www.af-network.org

Fomentado por el:

Este proyecto es parte de la Iniciativa para la Protección del Clima Internacional.



Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear

en virtud de una resolución del Parlamento de la República Federal de Alemania